

黑水县国土空间总体规划 (2021-2035年)

【草案公示】

黑水县自然资源局
2023 .04

前言

PREFACE

黑水县地处四川省西北部，阿坝州腹地，东北接松潘县，东南连茂县，西南与理县相依，西北与红原接壤。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，黑水县政府全面落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和中央、省委、州委系列决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略部署。以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，以建设冰川彩林国际旅游目的地为统领，通过优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为“圣洁冰川·多彩黑水”建设提供空间载体，高质量建设“一地三县六区”。

本规划是黑水县国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是对上位国土空间规划的深化和落实，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。



规划总则

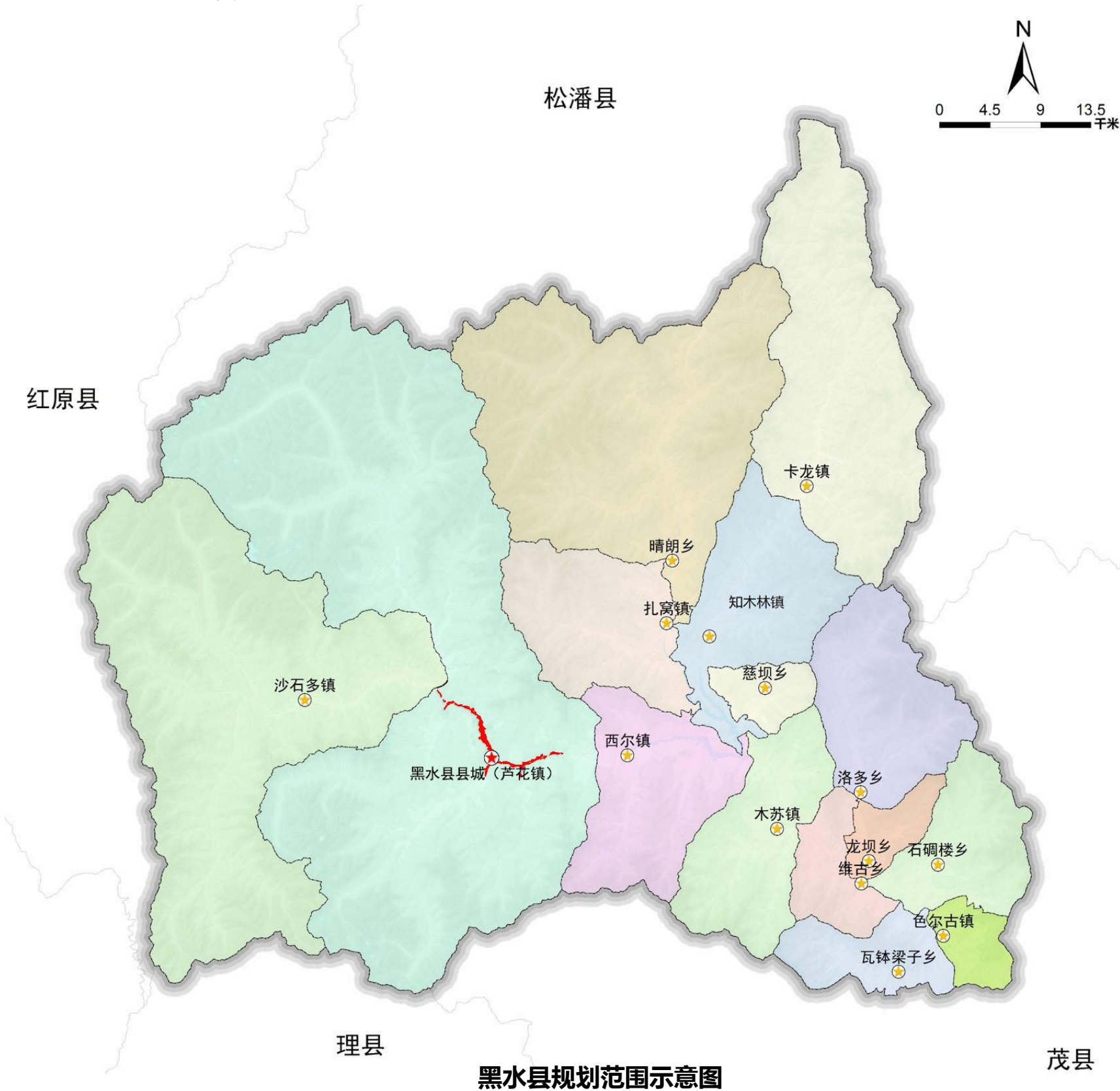
GENERAL PRINCIPLES

规划期限

- ◎ 规划期限：2021-2035年
- ◎ 近期目标年：2025年
- ◎ 规划目标年：2035年

规划范围

- ◎ 规划范围：黑水县全域行政范围，总面积为414210.05公顷。
- ◎ 中心城区范围：中心城区城镇开发边界所围合的区域，规划面积为255.76公顷。



规划总则

GENERAL PRINCIPLES

黑水概况

- ◎ **战略地位**：地处阿坝州中心腹地，川西北生态经济区。处于雪山草地国家公园旅游走廊上。
- ◎ **行政区划**：黑水县下辖15个乡镇，包括8镇（芦花镇、卡龙镇、木苏镇、西尔镇、知木林镇、沙石多镇、色尔古镇、扎窝镇）和7乡（维古乡、洛多乡、龙坝乡、石碉楼乡、慈坝乡、瓦钵乡、晴朗乡）。
- ◎ **人口**：根据第七次全国人口普查，2020年黑水县常住人口共4.46万人，常住人口城镇化率水平为39.46%，户籍人口共5.77万人。
- ◎ **经济**：2020年，黑水县GDP升至28.56亿元，人均GDP达到4.33万元。



目 录

CATALOGUE

01 落实国省州要求，明确发展目标与策略

02 划定三区三线，优化国土空间格局

03 筑牢生态屏障，守护一方绿水青山

04 保护耕地资源，全面推进乡村振兴

05 强化城乡统筹，推动能级位势提升

06 彰显特色魅力，绘制立体山水画卷

07 保障要素支撑，增强城市安全韧性

08 提升环境品质，建设宜居中心城区

09 强化规划传导，保障规划实施

01

落实国省州要求， 明确发展目标与策略

发展定位

发展目标

发展战略



1.1 发展定位

全面落实党中央、国务院、省委、州委重大决策部署，结合黑水县自身优势和现状问题，抓住生态文明建设和区域协同发展重大机遇，实现生态发展、特色发展、错位发展，经过通盘考虑、慎重研究，确定黑水县发展定位为：

岷江上游重要生态涵养功能区

冰川彩林国际旅游目的地

阿坝州生态经济发展高地

1.2 发展目标



2025年：巩固脱贫攻坚成果，按照稳固提高第一产业，创新发展第二产业、加快发展第三产业的思路进行产业结构调整，县域经济发展取得明显成效，在阿坝州各县经济总量排名中达到中上游水平。基本实现完善城乡基本公共服务体系；初步形成内通外达的交通体系，中心城区内部交通网络逐步完善；社会治理体系逐步完善，乡村振兴取得实效，城乡社会和谐稳定；生态文明建设不断推进，资源环境有效保护，低效空间有效利用，城市特色逐步显现，初步构建较为完善生态产业体系。



2035年：基本实现社会主义现代化建设目标，完善区域职能，壮大特色产业，成功创建“全国生态文明建设示范县、国家全域旅游示范县、全国民族团结进步示范县”；形成以创新、绿色、智能为主要引领和支撑的经济体系和发展模式；社会治理体系完善，城乡基本公共服务体系建设实现均等化；形成内通外达的交通体系，中心城区内部交通网络成熟完善；城乡生态环境实现严格保护，国土空间保护与开发格局得到全面优化。



2050年：人民生活水平和生活质量不断提高；实现生态保护、国土空间开发保护与经济社会持续发展的全面协调；实现城乡治理体系和治理能力现代化，建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化城市。

1.3 发展战略

生态优先保护战略

- **筑牢**长江上游生态屏障，深化产业与生态的良性互动；
- **高效利用**生态资源，构建山水林田湖草沙生态格局；
- **建立**弹性留白机制，预留发展空间。



全域旅游提升战略

- **构建**全域旅游，彰显本底特色；
- **深入挖掘**文化潜力，全面丰富旅游产品；
- **提升**旅游配套设施，增强区域旅游竞争力。

区域协同统筹战略

- **极核引领**，构建一体化发展新格局；
- **统筹城乡**，积极利用低效用地；
- **积极融入**一带一路、成渝地区双城经济圈，加强与其他地区协作。



城市魅力提升战略

- **改善**城市环境品质，增强藏式城市文化魅力；
- **塑造**城市景观风貌，突显地域文化底蕴；
- **彰显**风貌特色，营造“小城大境”城乡魅力。

02

划定三区三线， 优化国土空间格局

优化国土空间总体格局
强化国土空间底线管控



2.1 优化国土空间总体格局

构建“两屏两区，一核两轴”的国土空间总体格局。

两屏

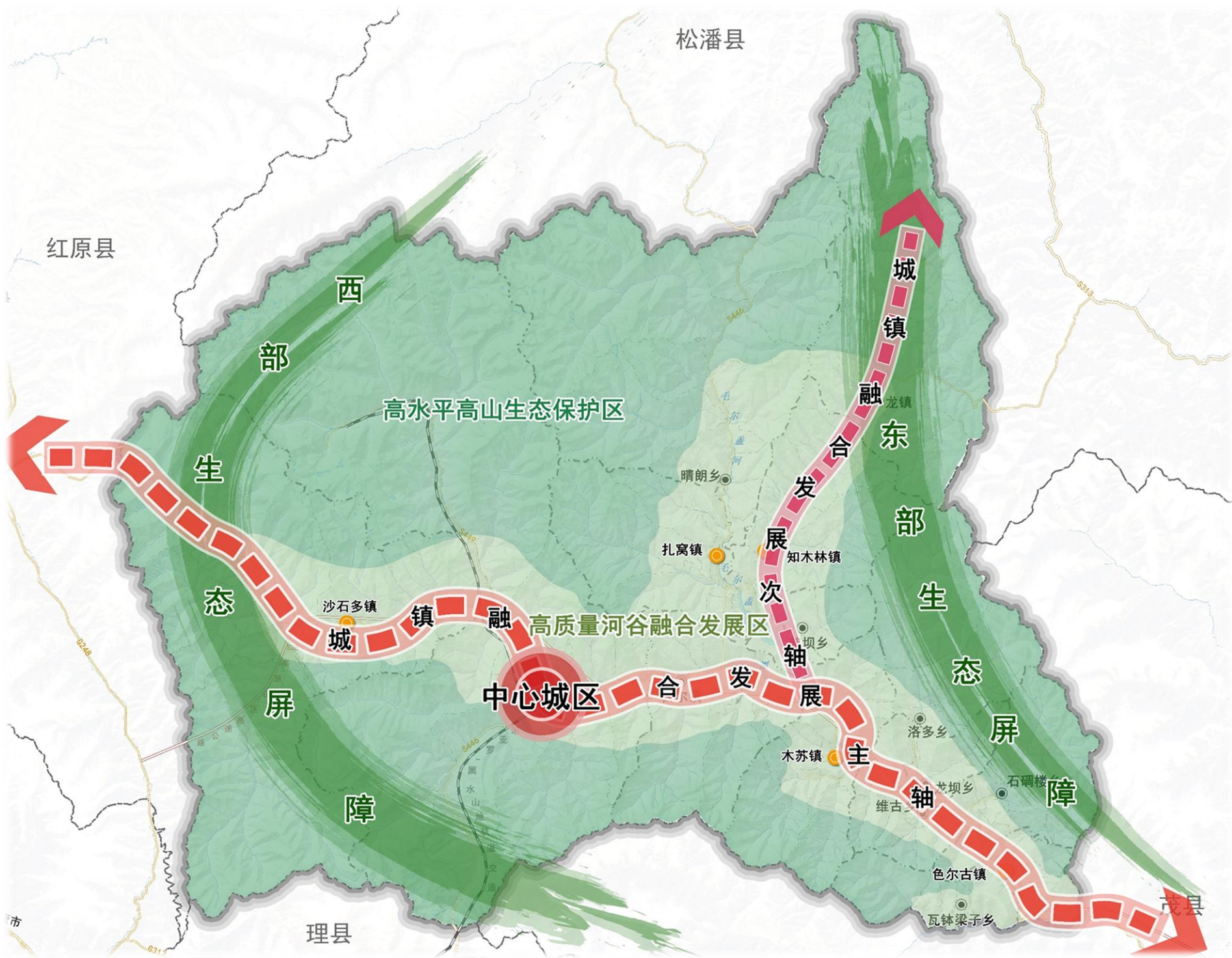
- 以羊拱山-鹫鸪山为主体的西部生态屏障、以红岗山为主体的东部生态屏障

两区

- 高水平高山生态保护区、高质量河谷融合发展区

一核两轴

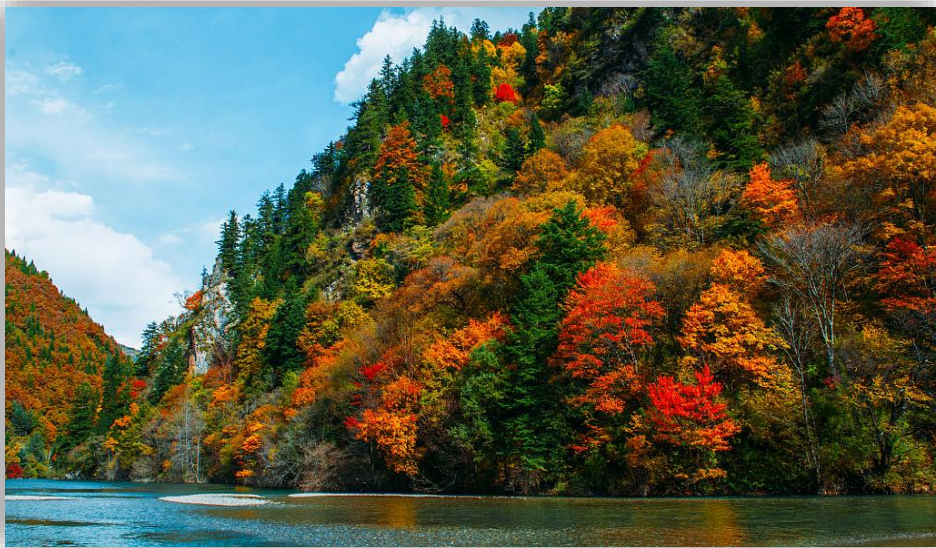
- 一核：芦花镇
- 两轴：沿黑水河的沙石多——中心城区——木苏镇——色尔古镇城镇融合发展主轴、沿小黑水河、毛尔盖河的城镇融合发展次轴



黑水县国土空间总体格局规划图

2.2 强化国土空间底线管控

严格划定**生态保护红线**、**永久基本农田**、**城镇开发边界**三条控制线，旨在处理好生活、生产和生态的空间格局关系，着眼于推动镇域经济和环境可持续与均衡发展。



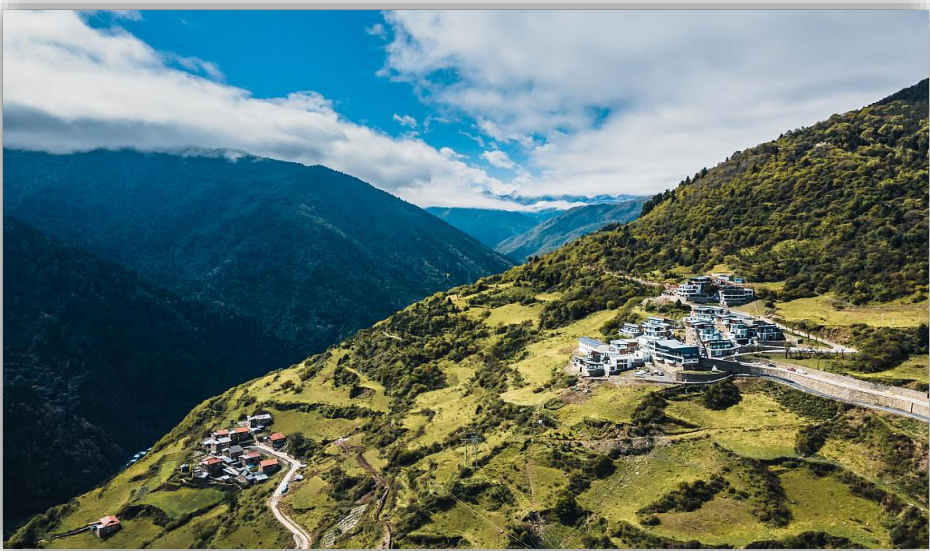
生态保护红线

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。**黑水县**划定**生态保护红线**面积为2363.85平方公里，主要包括达古冰川国家地质公园，雅克夏国家森林公园，达古冰川省级自然保护区、三奥雪山省级森林公园。



永久基本农田

永久基本农田是按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依据国土空间规划确定的不得擅自占用或改变用途的耕地。**黑水县**划定**永久基本农田**保护面积为29.41平方公里。



城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设的区域。**黑水县**划定**城镇开发边界**总规模为3.90平方公里，均为城镇集中建设区。其中，中心城区规划城镇开发边界约2.56平方公里。



03

筑牢生态屏障， 守护一方绿水青山

建立“2+1+1”的自然保护地体系

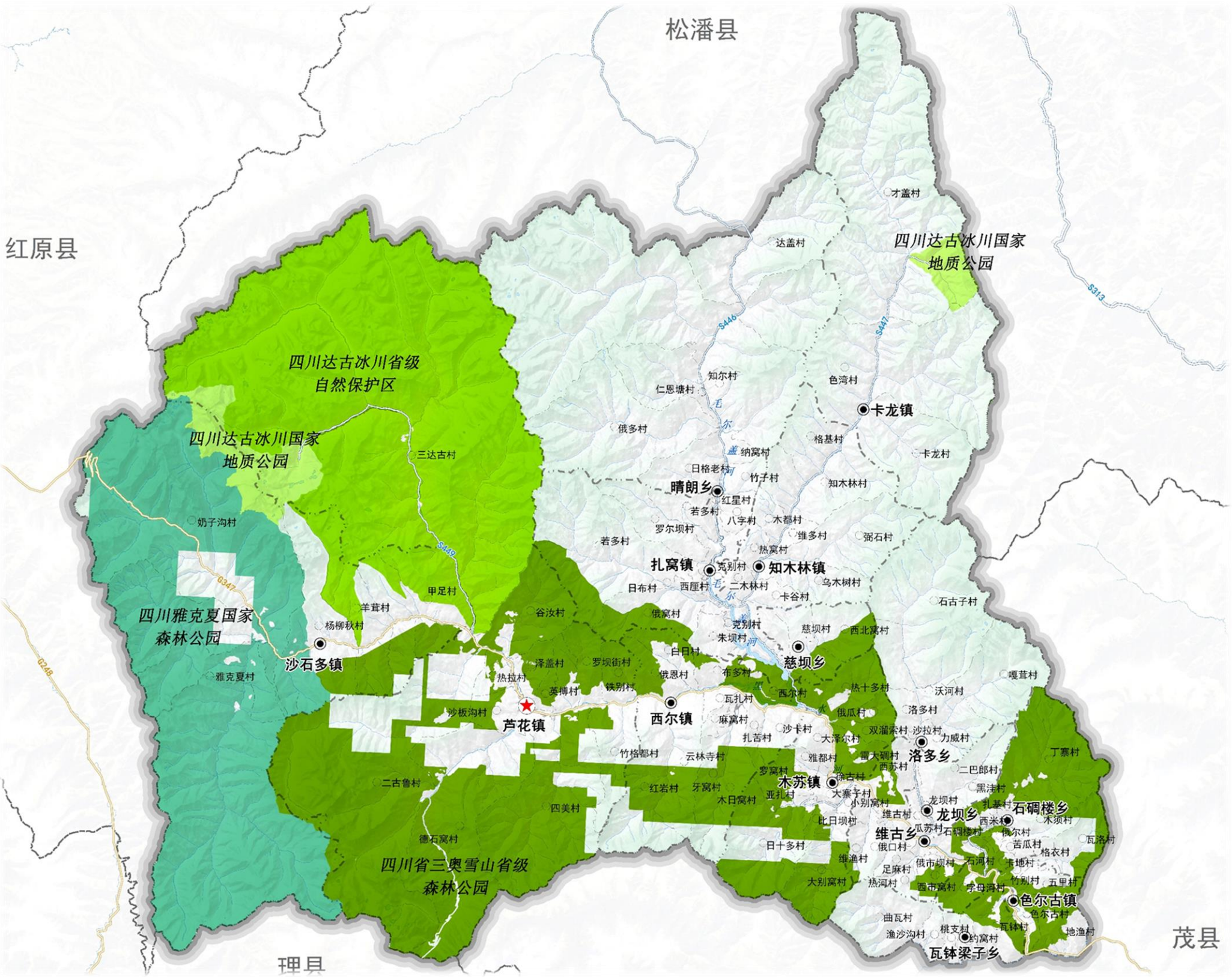
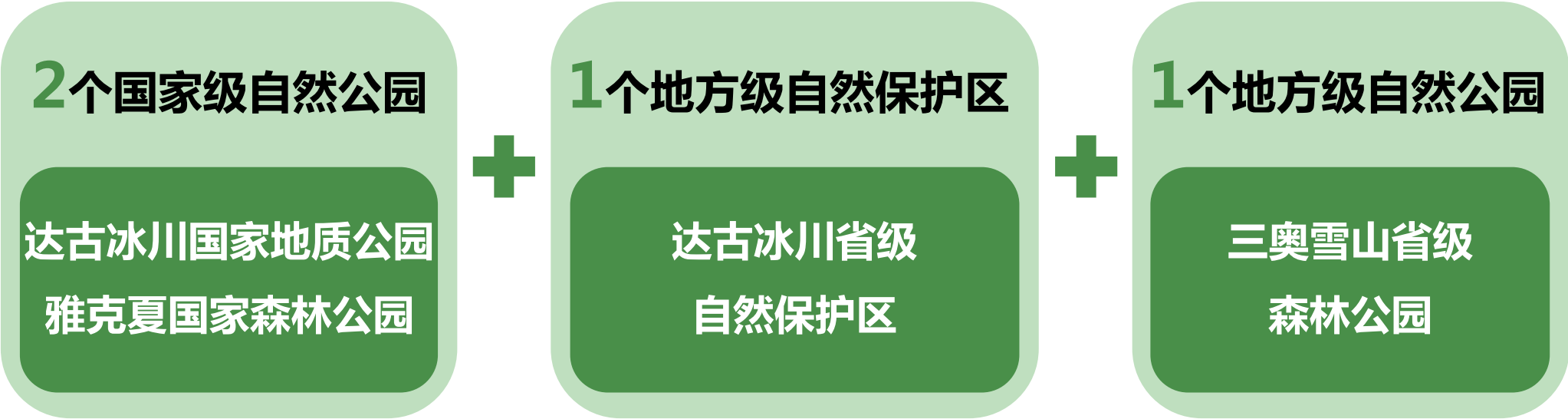
强化生态资源保护

实施山水林田湖草沙一体化保护修复



3.1 建立“2+1+1”的自然保护地体系

自然保护地实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。按照《自然保护区条例》、《风景名胜区条例》等法律法规和有关文件进行管控。



黑水县自然保护地分布图

3.2 强化生态资源保护



严格保护湿地生态系统。加大河流、湖泊、湿地等具有生态功能的自然保护。保护县域重要的水源保护地（黑水县谷汝沟县城饮用水水源保护区）和自然保护区等水源涵养地。保障生态空间质量不降低，提升全域生态功能。



实施天然林资源保护、退耕还林还草、人工造林、森林抚育等重点工程，全面提升森林资源的质量和品质。充分发挥黑水县在阿坝州乃至全国的生态优势创建岷江上游生态屏障县，全面建成长江上游生态屏障功能，助推阿坝州川西北生态经济示范区建设。



按照“以水四定”原则，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，严控用水总量。以资源上线调控用水方式。提高水资源利用效率和效益。建设节水型农业、节水型工业和节水型服务业。严守生态红线，完善水资源配置格局。保障重点领域和地区供水安全。提高水资源应急调配能力。

3.3 实施山水林田湖草沙一体化保护修复

坚持“山水林田湖草沙是一个生命共同体”的理念，系统推进山水林田湖草沙一体化保护修复工作，加大生态系统保护力度，筑牢绿色安全屏障。

加强林地保护修复，提升生物多样性

促进干旱河谷治理，实施植被保育及生物多样性维护工程，提升“彩林画廊”景观多样性，落实珍稀野生动物及其栖息地保护；开展造林绿化，改善林木生长发育的生态条件，提升森林生态系统的稳定性。

实施流域综合整治，加强河流污染物控制

对黑水河、毛尔盖河和小黑水河流域重要生态功能区实施湿地保护、河道清理打捞、河流沿岸堤防建设等，进行河段污染溯源，治理面源污染。加强各乡镇水源地保护建设，提高水源涵养能力。

实施草地修复，维护生态系统平衡

在重点退化区实施草地综合治理项目，包括芦花、色尔古、木苏、西尔、扎窝、沙石多、知木林、卡龙8个镇以及瓦钵、维古、龙坝、石碉楼、慈坝、洛多、晴朗7个乡，遏制露沙地沙化趋势，治理中度及重度沙化土地。

加强湿地修复，完善生态保护体系

加强湿地保护修复，建设湿地保护站，畅通湿地补给，治理小河断流现象，加强湿地水岸原生自然状态维护。

加强水土流失治理，助推土地持续发展

积极落实“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的水土保持工作方针，结合农田水利基本建设和黑水河干旱河谷治理，落实水土流失防治。

04

保护耕地资源， 全面推进乡村振兴

加强耕地保护

推动乡村振兴发展

国土综合整治



4.1加强耕地保护

落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地保护红线，确保耕地数量稳定，质量有所提升，布局相对稳定，生态有所改善。

保护耕地数量

坚持最严格的耕地保护制度，按照耕地应保尽保、应划尽划的原则，严格落实上级下达的耕地保护目标任务共5356.08公顷；落实耕地占补平衡和进出平衡；有序推进耕地恢复，并加强后备资源开发。

提高耕地质量

推进土地平整工程，促进耕地集中连片，改善农业机械作业条件；完善田间道路系统，优化田间道路布局，建设便民道路网；合理改良土壤，提高耕地质量，增加耕地产出率；明确重点整治区域，推进耕地质量提升，并开展高标准农田建设，预计到2035年，优先在2941.33公顷的永久基本农田基础上建设质量、产量都有保障的高标准农田。

改善耕地生态

保护修复耕地，建设生态型农业。建立农用地分类管理制度严格保护耕地，建设并保护高标准农田；并通过推进农村土地整理和农用地科学安全利用，推动种养结合以及农业资源综合开发，发展生态循环农业，最终达到耕地养护、修复等目的，改善耕地生态。

4.2 推动乡村振兴发展

构建“一带两廊多基地”的乡村振兴格局。

一带

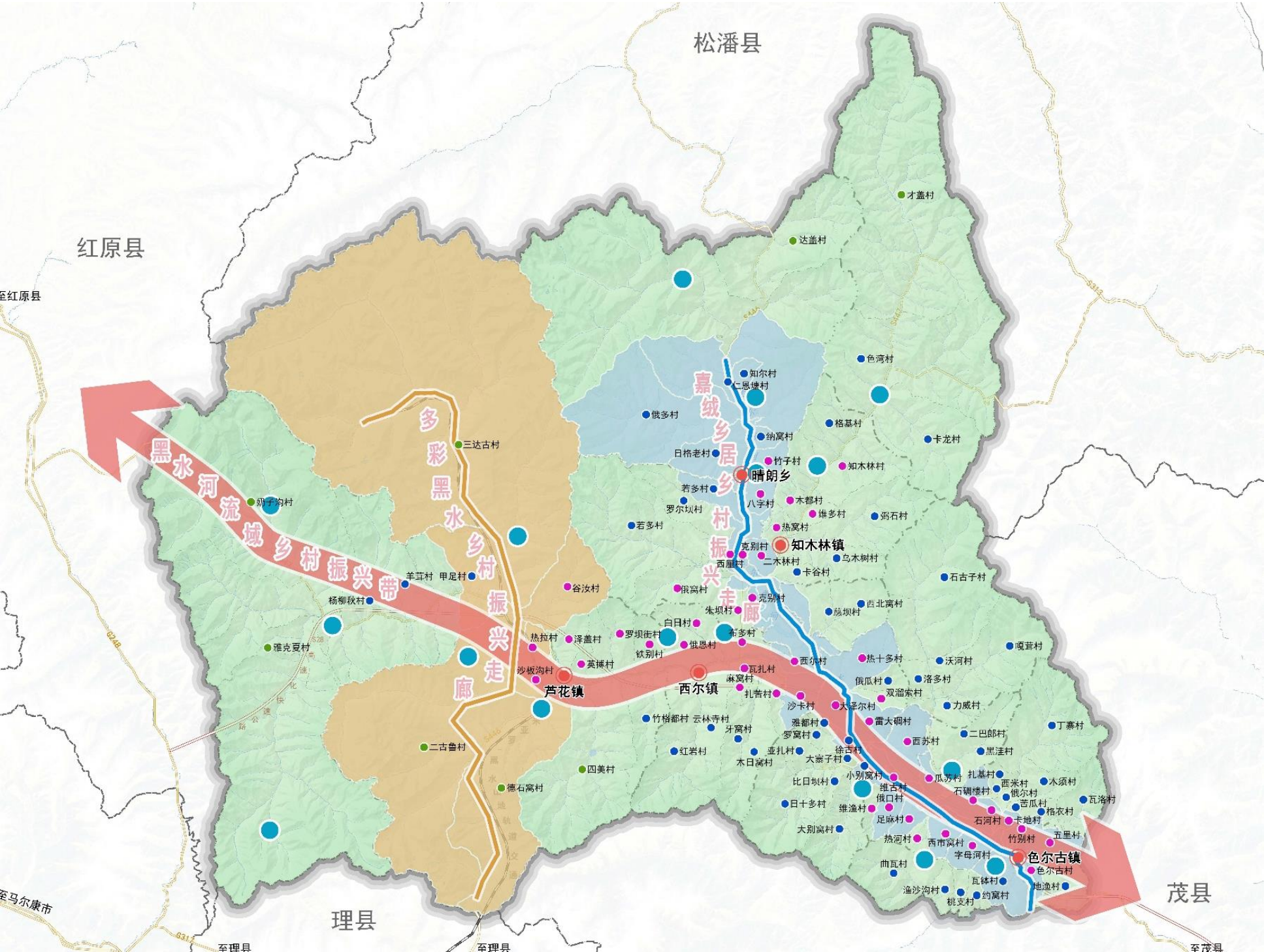
- 黑水河流域乡村振兴带

两廊

- 多彩黑水振兴走廊、嘉绒乡居乡村振兴走廊

多基地

- 县域多个现代农业产业基地、旅游景区



黑水县乡村振兴规划图

4.3 国土综合整治

□ 实施农用地开发整治

- 推进土地平整，促进集中连片；
- 完善田间道路系统，优化田间道路布局
- 改良土壤，提高耕地质量。

□ 推进宜耕后备资源开发

- 考虑不同区域生态敏感性，结合土地开发的意愿；
- 优先开发潜力大、群众基础较好的地区

□ 实施农村建设用地整理

- 以城乡建设用地增减挂钩为抓手；
- 通过拆村并点、内部挖潜和加以改造再利用，提升土地节约集约利用水平。

□ 加快工矿废弃地整治

- 采取工程、生物等措施，对废弃的工矿土地进行整治，使其恢复到可利用状态。



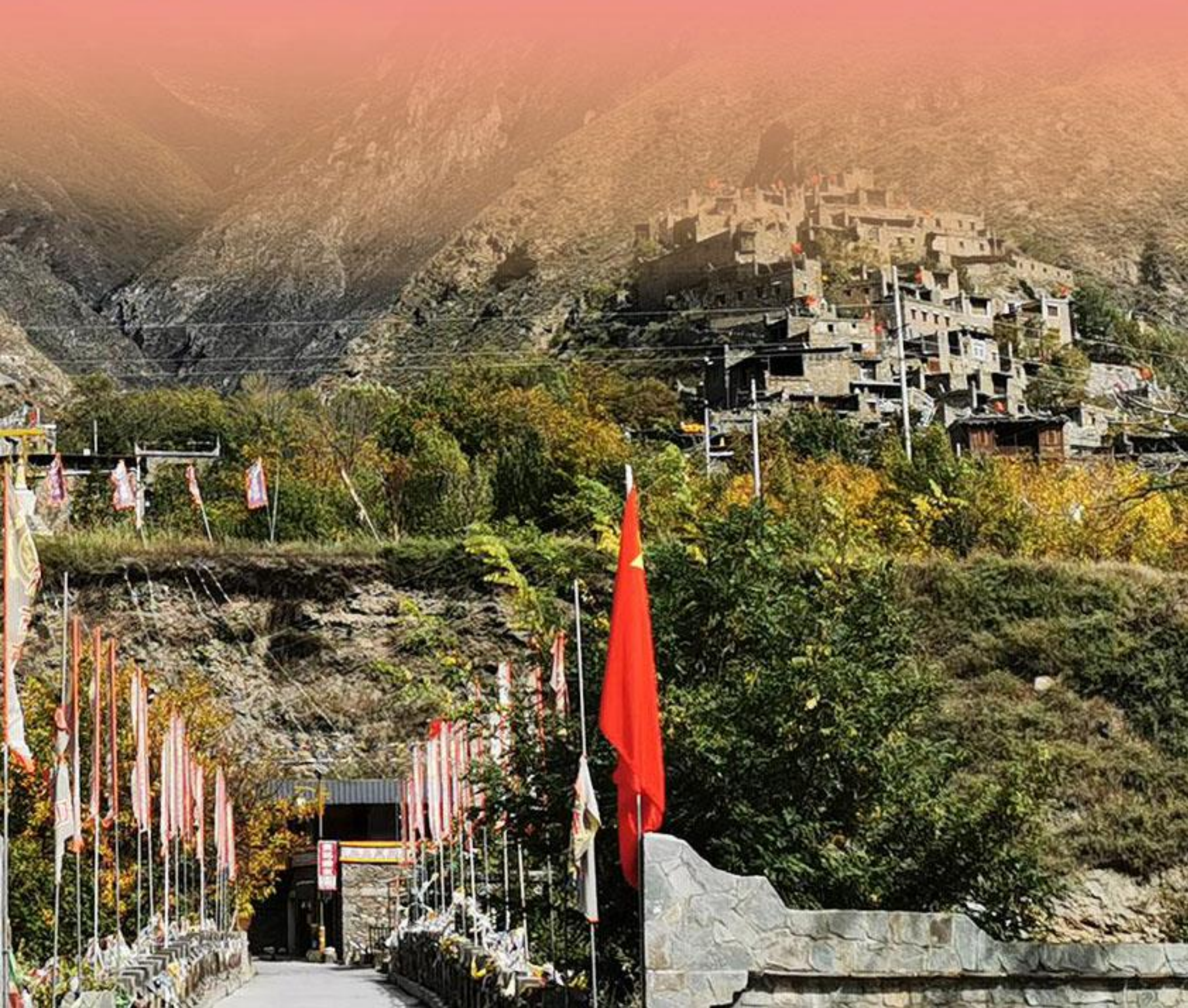
05

强化城乡统筹， 推动能级位势提升

构建“1+5+9+45”的城镇体系

形成“3+4+2+6”的产业体系

完善城乡共享的公服设施



5.1 构建 “1+5+9+45” 的城镇体系

形成 “县城—中心镇—一般乡镇—中心村” 四级城镇结构

1个中心城区

黑水县城，服务全县的政治、经济、文化中心。

5个中心镇

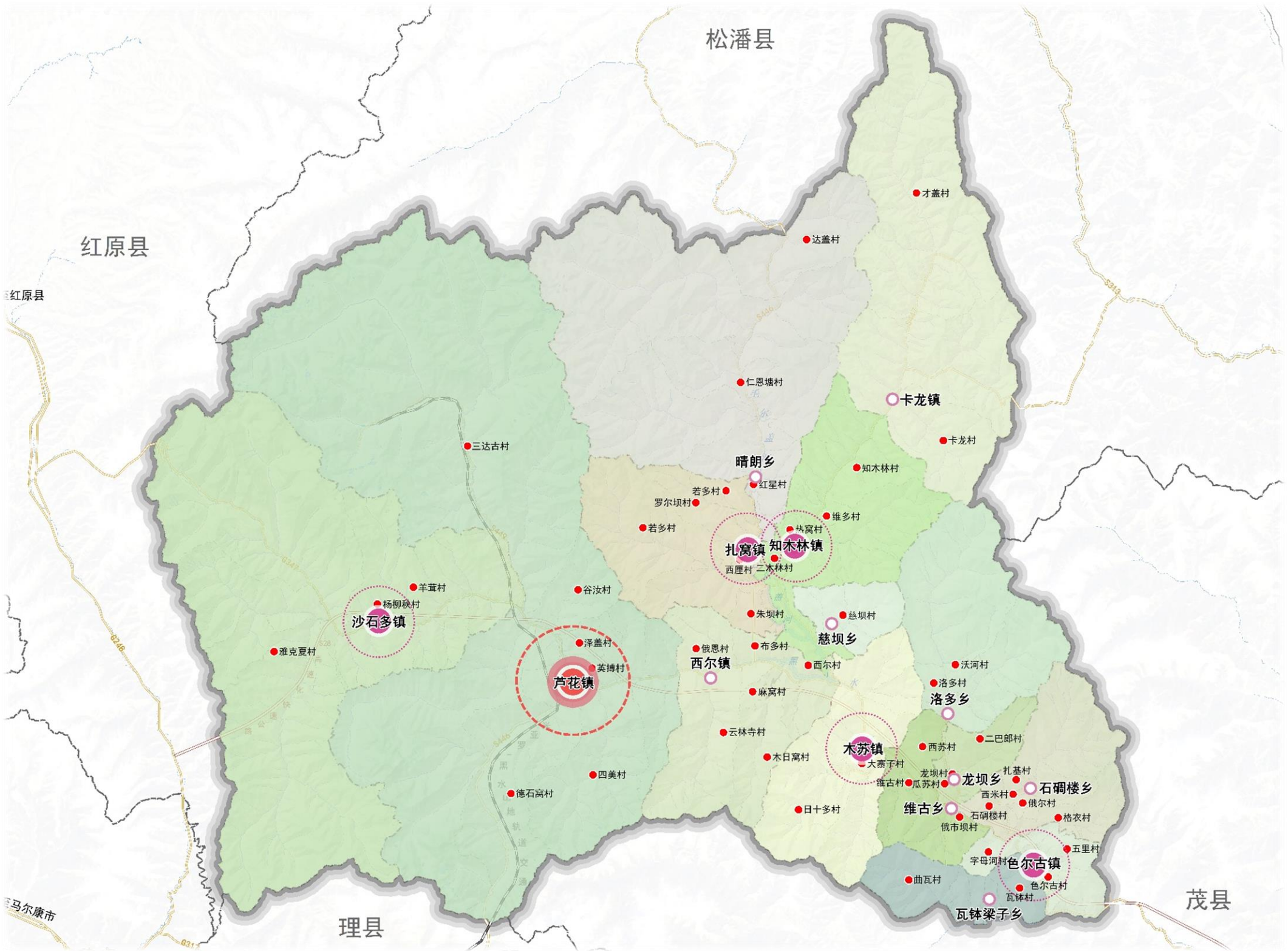
沙石多镇、木苏镇、知木林镇、扎窝镇及色尔古镇。

9个一般乡镇

西尔镇、晴朗乡、慈坝乡、卡龙镇、洛多乡、龙坝乡、维古乡、瓦钵梁子乡、石碉楼乡

45个中心村

雅克夏村、杨柳秋村、羊茸村、谷汝村、泽盖村、德石窝村、四美村、达盖村、才盖村、卡龙村、知木林村、维多村、仁恩塘村、红星村、若多村、罗尔坝村、热窝村、西厘村、朱坝村、慈坝村、布多村、西尔村、俄恩村、云林寺村、木日窝村、麻窝村、日十多村、大寨子村、维古村、曲瓦村、俄市坝村、子母河村、五里村、瓦钵村、色尔古村、格衣村、俄尔村、西米村、瓜苏村、龙坝村、二巴郎村、洛多村、沃河村、扎基村、英搏村等。

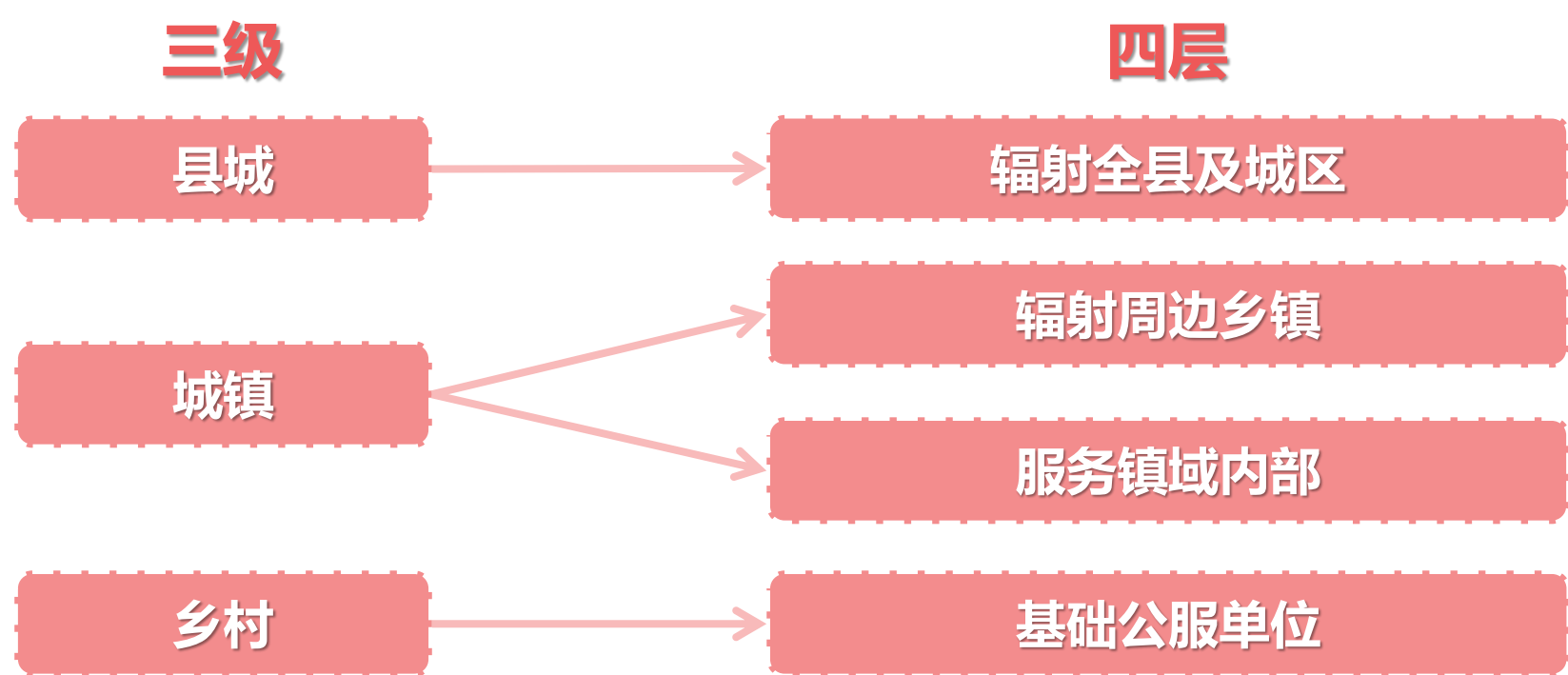


5.2 形成 “3+4+2+6” 的产业体系



5.3 完善城乡共享的公服设施

规划实行“三级四层”的公服配置体系



县城城区	中心镇镇区	一般镇镇区	中心村
以县城城区为基础，参考“15分钟社区生活圈”进行城区公服配置，配备其他大型公服设施，辐射全县。	以中心镇镇区为基础，参照城区配备基本公服设施同时配备相应的区域公服设施。	以一般镇镇区为基础，结合城镇职能综合对城镇人口、交通、资源等要素分析后配置专业化、针对性的公服设施。	以撤并后的镇区、中心村为基础，加强敬老院等公办设施建设，以公服兜底为目标。



06

彰显特色魅力， 绘制立体山水画卷

健全历史文化保护体系

塑造魅力景观体系



4.2 健全历史文化保护体系

形成“两条保护走廊，三个保护核心”的历史文化空间保护格局

两条保护走廊

- **沿黑水河红色文化走廊**：从芦花镇至垭口山隧道。沿途以镰刀、斧头、红五星、红军帽、草鞋、斗笠、皮带、红缨枪、手枪、石刻标语等为基本素材设计景观小品，羊茸村、奶子沟村开发乡村旅游，修建小型自驾车营地。
- **沿小黑水河嘉绒文化体验走廊**：具体路径是：赤不苏桥（黑水与茂县边界）—色尔古—维古—扎窝—知木林镇—卡龙镇。

三个保护核心

红色文化核心

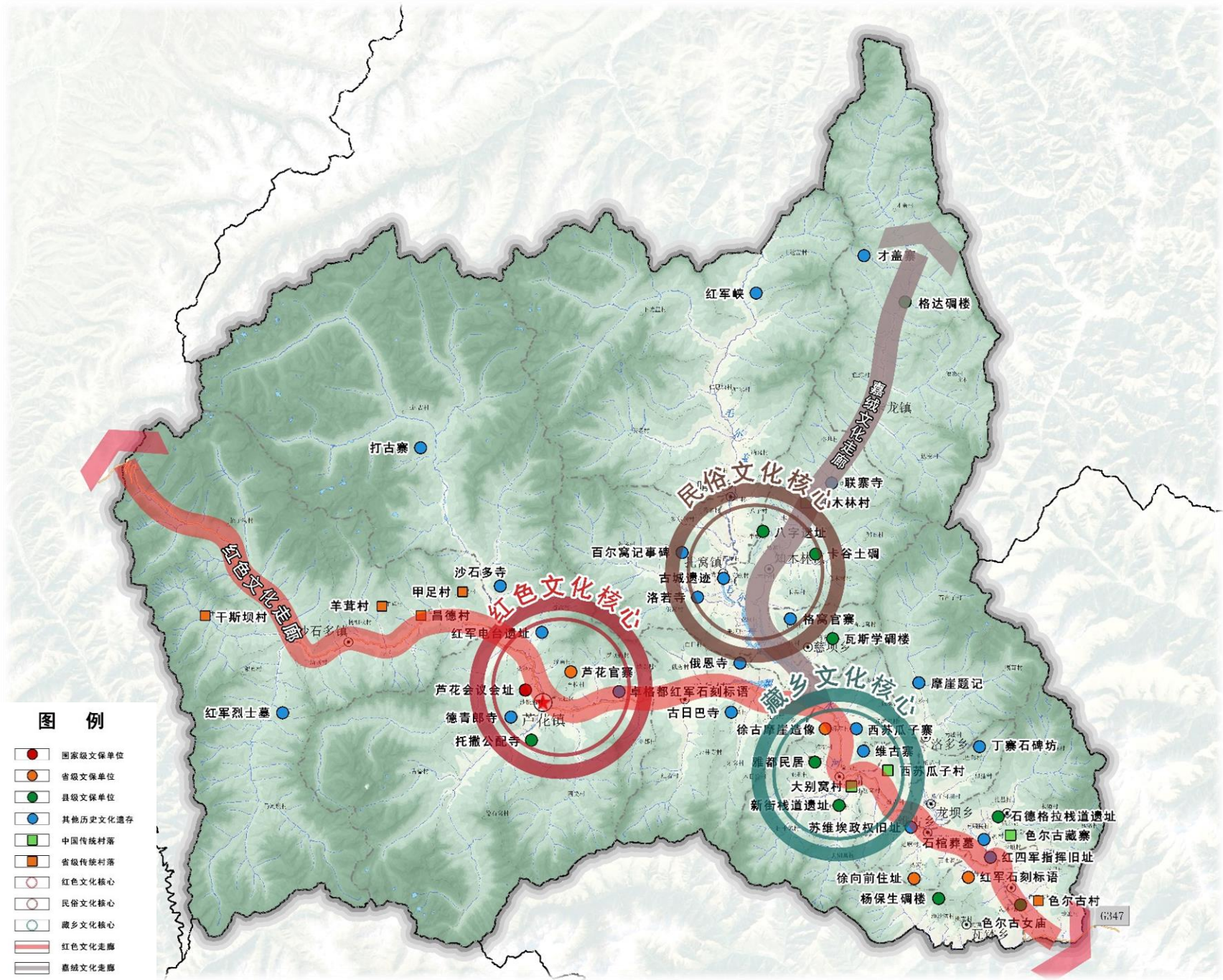
形成以芦花会议会址、芦花官寨为保护重点的红色文化保护核心

民俗文化核心

以国家级非物质文化遗产卡斯达温为重点的民俗文化保护核心

藏乡文化核心

以特色藏区古村古寨为重点的藏乡文化保护核心



4.3 塑造魅力景观体系

构建“两带两心，三区多点”的魅力景观体系

■ 两带：

沿黑水河魅力景观展示带、小黑水河魅力景观展示带。

■ 两心：

红色文化保护核心、嘉绒文化核心。

■ 三区：

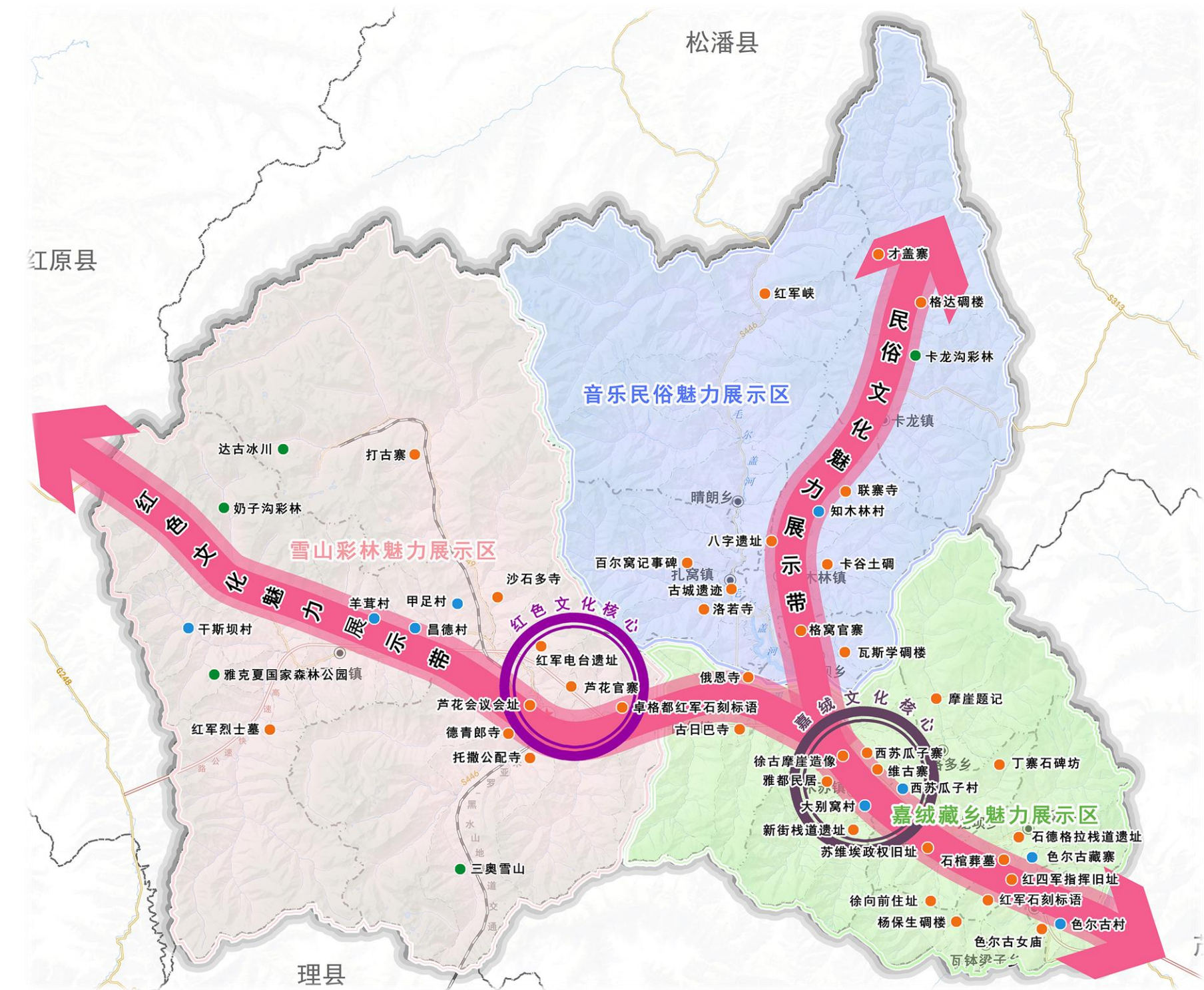
雪山彩林魅力展示区：以达古冰川名胜区、三奥雪山风景名胜区、奶子沟彩林为主要展示内容，构建多层次景观展示节点体系；

嘉绒藏乡魅力展示区：提升色尔古藏寨东南门户节点形象，依托区域红色遗迹开展红色旅游，打造成为黑水县红色旅游和研学的重要基地；

音乐民俗魅力展示区：以区域藏族非物质文化遗产歌舞文化为展示重点，结合卡龙沟景区及彩林，打造景美人文特色突出的非遗展示基地。

■ 多点：

依托县域重要历史文化节点，在保护的基础上形成多个魅力展示节点。



07

保障要素支撑， 增强城市安全韧性

构建综合交通骨架网络

完善市政基础设施支撑

提升城市安全韧性水平



5.1 构建综合交通骨架网络

立足国省干线发展现状，充分对接国家和四川省铁路、高速、山地轨道交通等区域大通道规划建设，强化区域衔接。强化与红原、松潘两大集散中心城市的联系，并打通与理县的断头路，努力构建“四向通道、全域拓展”开放新态势，构建外联内达的道路交通体系。

衔接交通专项规划，结合黑水县实际，构建“一航一轨两横多射”内畅外联的综合交通骨架网络。

一航	黑水县通用机场
一轨	米亚罗-黑水-达古冰川山地轨道
两横	S28茂县至黑水高原山区高速公路、国道G347
多射	S449、S447、S446理黑路、卡龙-松坪沟、卡龙-红土等通往周边市县的多条对外交通廊道



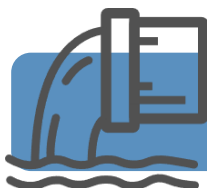
5.2 完善市政基础设施支撑

坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，推动全域智能化应用服务实时可控，建立健全大数据资产管理体系。支持运用互联网、大数据、物联网等信息技术，整合智慧政务、智慧医疗、智慧交通、智慧城管，推进智慧城市建设。



给水系统

推进区域引水工程建设，形成多源共保的供水格局。



排水系统

规划拟采用完全分流制的排水体制，对现状为合流制的区域逐步改造为完全分流制。



电力系统

规划构建“500kV-200kV-110kV-35kV-10kV”内用外输的各级电网协调发展的输配供电网络体系。



燃气系统

以天然气为主，液化石油气为辅，形成多气源结构。规划至2035年燃气气化率达到95%。



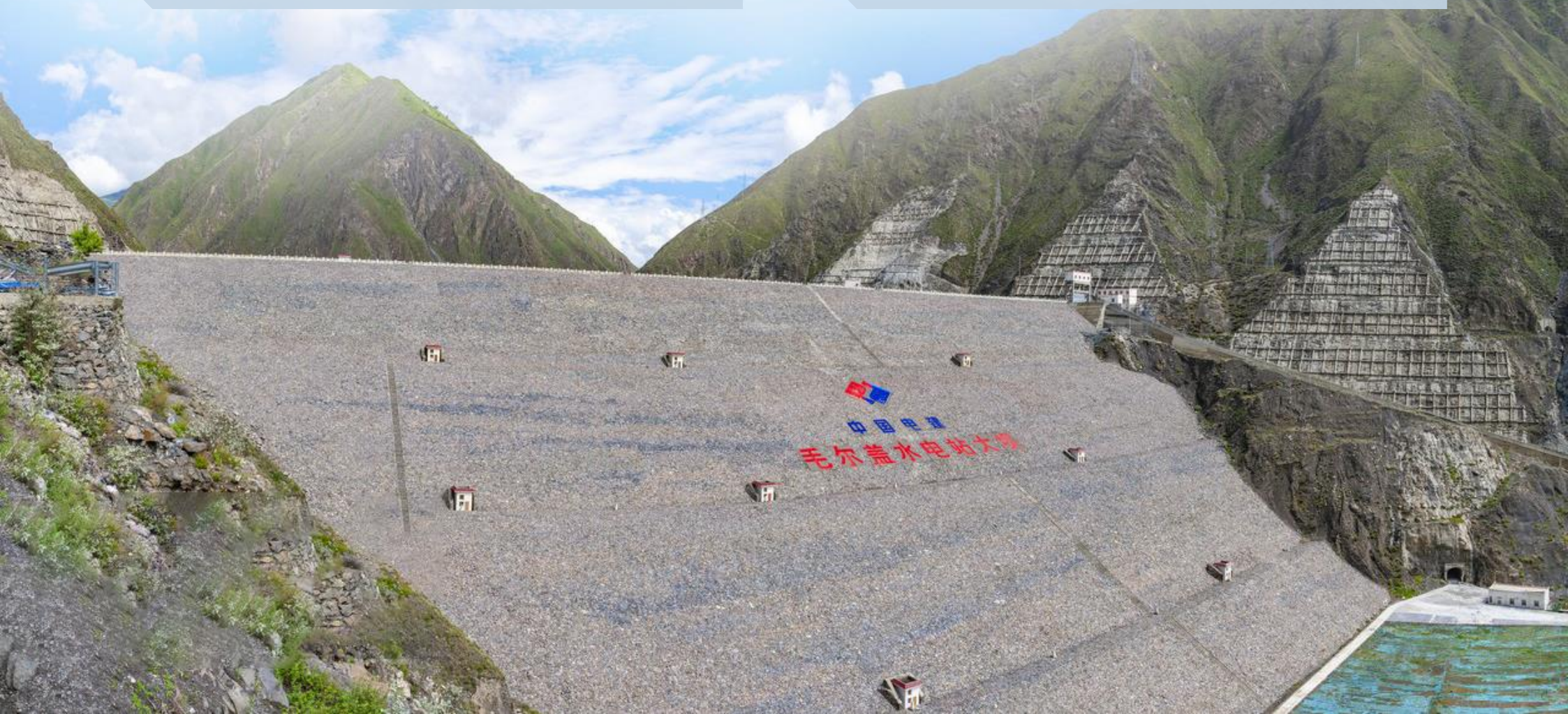
通信系统

至2035年广播、有线电视传输人口覆盖率达100%，数字电视普及率达到95%。



环卫系统

至2035年，黑水县生活垃圾分类收集覆盖率达95%以上，资源化利用率达40%以上，无害化处理率达到100%。



5.3 提升城市安全韧性水平

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，坚持政府主导与社会参与相结合，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，增强自然灾害和城市安全突发事件应急管理能力和水平，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，降低城市脆弱度，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系。

地质灾害防治	建立健全黑水县地质灾害的群测群防体系，明确地质灾害防治主要任务，辨析易发程度分区，构建防治体系，提出防治措施。
抗震	新建、改建、扩建工程严格按照《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）所确定的要求进行抗震设防，应满足《建筑抗震设计规范》GB50011-2010）的相关要求。
防洪排涝	按照《防洪标准》（GB50201 - 2014）国家防洪标准要求，完善全县的防洪体系建设。
消防	贯彻“预防为主，防消结合”的消防方针，坚持消防专门机构与群众相结合的原则。全面规划与分步实施相结合，均衡布局与重点防护相结合，充分利用组团式的布局结构，确定有效的消防保证体系。
人防	遵循“平战结合、统筹兼顾、因地制宜、注重实效”的原则，制定人防规划。加强人防工程设施与其他防灾工程一体化建设，保障城市重要目标安全，形成完善高效的防空体系。
重大危险源防护	严格按照国家相关法规规范，加强石油化工企业、化工危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。
应急避难	编制《黑水县地震应急预案》，提出对特别重大、重大和较大地震灾害事件的应急处置和一般地震灾害事件的应急处置方式，人员密集场所要设置地震应急疏散通道，配备必要的救生避险设施。
综合防灾体系	形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制。到2035年，重大安全风险防控水平大幅提升，安全生产形势根本好转，基本实现应急管理体系和能力现代化。

08

提升环境品质， 建设宜居中心城区

构建“一廊两心三片”的空间结构

营造近园亲水的蓝绿开敞空间

完善公共服务设施体系

建设山地宜游藏地风情小城

系统开展城市更新

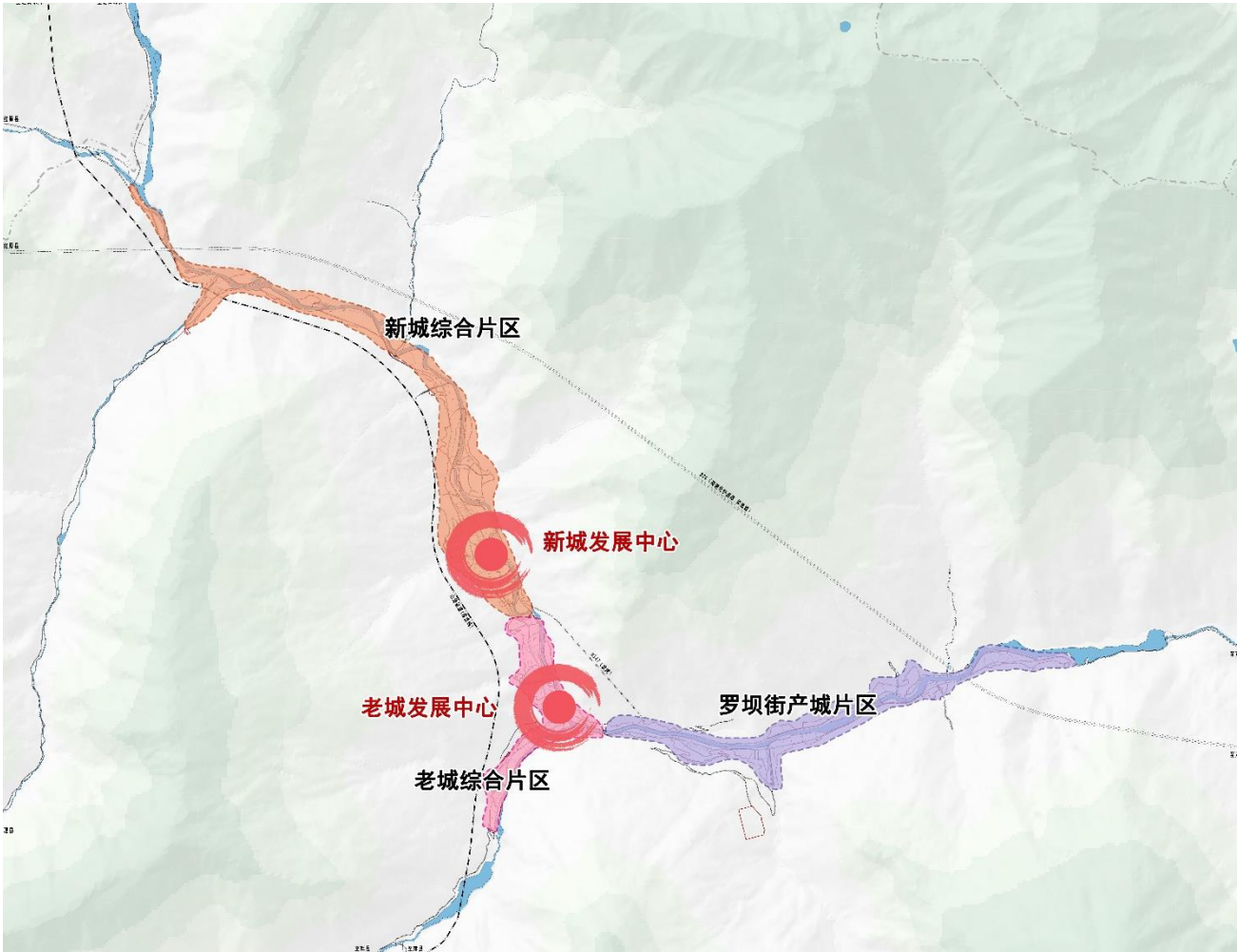


6.1 构建 “一廊两心三片” 的空间结构

一廊
沿黑水河打造黑水河岸景观廊道，完善城市山水氛围，构建景城交融的生态旅游城市。

两心
老城发展中心、新城发展中心

三片
新城综合片区
老城综合片区
罗坝街产城片区



6.2 营造近园亲水的蓝绿开敞空间

一带	黑水河生态游憩带
三区	三大城市山体景观片区
多点	多个城市公园、社区公园



6.3 完善公共服务设施体系

| 建设“城市—片区—社区”三级公共服务设施体系

城市级设施主要承担城市文化交流、体育、教育科研、康体疗养、医疗服务等功能。



片区级设施围绕各片区中心布局，承接中心城区公共服务功能疏解，提供全方位、全时段的综合服务。



社区级设施布局于社区中心，主要承担日常生活服务功能，构建宜居宜业的高品质生活环境，构建“片区-社区两级生活圈”，按照步行10分钟可达的空间范围布局，以300-500米步行范围为基准、划分包含一个或多个街坊的空间组团，配置满足市民日常基本保障型公共服务设施和公共服务场所。



6.4 建设山地宜游藏地风情小城

通过结合旅游发展以及对黑水城乡景观风貌现状基础的解读，以更新、融合、升华核心理念，通过优化功能空间，发挥自然山水优势，弘扬文化传统，创造以人为本的城市环境与风貌，建设“山水融合，风情独特”的山地宜游藏地风情小城。

城市中心风貌区

主要指城市的商业中心区，涉及正街、南街、西街等街区。空间组织以迎宾广场广场为中心，围绕其布置购物商场、旅游宾馆形成主体建筑群，集中展现城市中心风貌。



黑水河沿岸风貌区

是综合展现山水城景的重要场所，由沿岸绿化和建筑群构成。沿岸堤防的材料和尺度，应满足人性化和生态化的要求，宜将临河一侧的建筑拆除，亮出河岸，建设滨河绿带。



历史文化展示区

规划对芦花官寨周围环境进行保护和改造，使之成为城市重要的特征风貌区，充分展示黑水县的历史文化风采。



6.5 系统开展城市更新

划定城市更新单元

五个城市更新单元



芦花温泉山庄更新单元



老城更新单元



胜利路更新单元



客运站更新单元



南街更新单元

有机更新目标

- 延续文脉。挖掘更新地区的物质和非物质文化遗产，严格保护文保单位，延续山水格局、城市肌理和街巷空间，整治塑造整体协调的建筑风貌，提高原住民保留比例，尽量保留原有生产生活方式，促进文态等保护。
- 完善品质。以改善民生为首要导向，采取适宜的措施完善各项基础设施。进行交通需求管理，完善慢行交通系统，提高非机动车出行比例。利用边角地、拆除建筑空地等建设街头绿地、广场，增加社会交往空间。发动社区、公益组织参与城市更新，提高城区居民的决策权和参与感。
- 功能提升。适度疏解居住人口，降低居住密度，对老旧小区进行分类整治、修复和重建，提升更新地区的居住功能。在保护传统格局、维持社会结构的前提下适当引入文化展示、传统商业、休闲旅游等新兴功能，创造更多就业岗位，保持更新地区的功能活力。

有机更新策略

- 调整和完善旧城功能，加快改造“城中村”和危旧房拆迁，优化用地结构。坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，对旧城环境进行综合整治，通过旧城的更新，梳理道路与交通体系，增加公园绿地与公共开放空间，改善城市公共生活环境，提高土地利用效率，提高旧城土地价值。

09

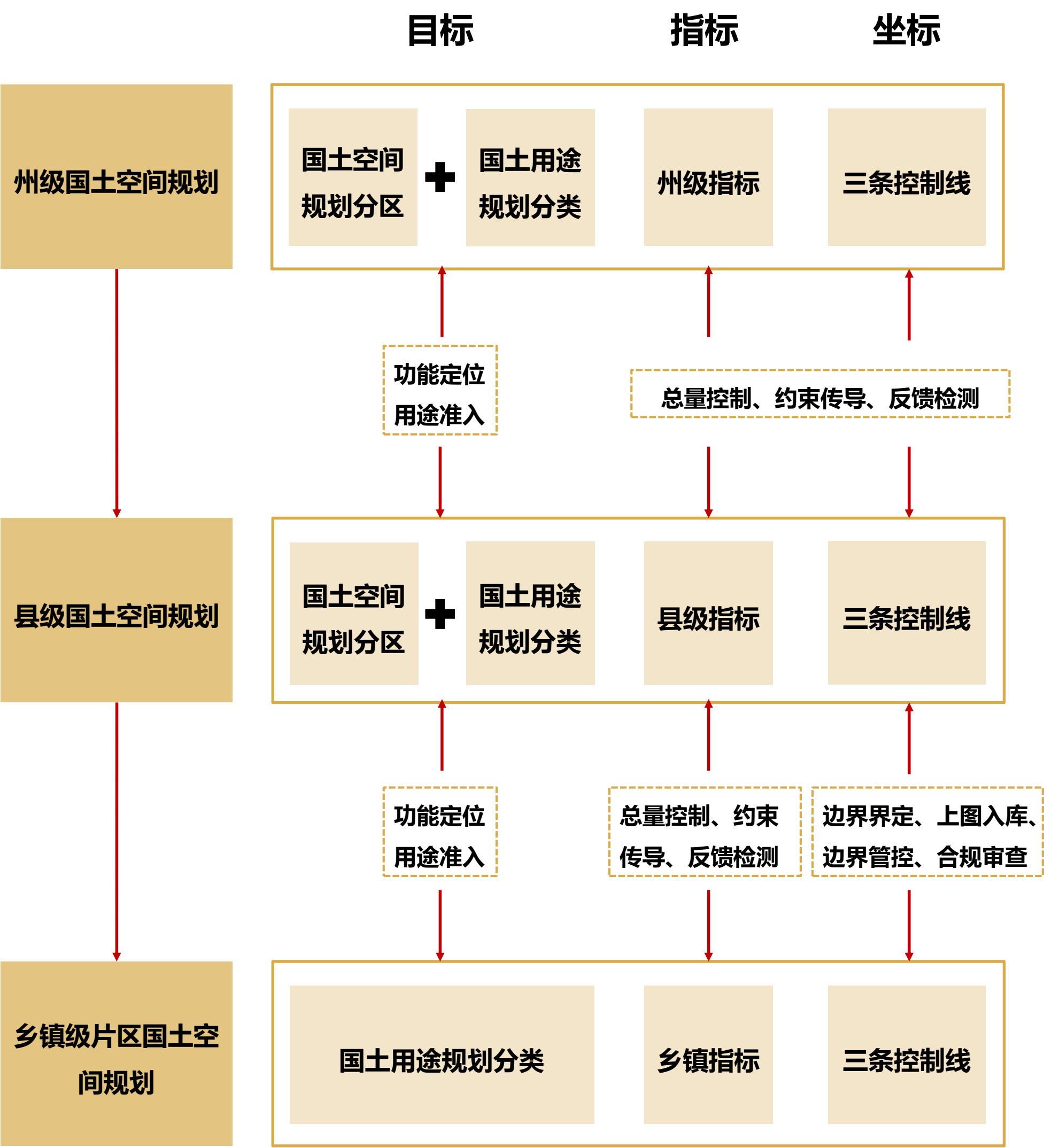
强化规划传导， 保障规划实施

规划传导
实施机制



7.1 规划传导

- 落实上位阿坝州州级规划确定的约束性指标和刚性管控要求。
- 对乡镇规划提出战略引导、指标约束、底线管控、系统指引等方面的要求。
- 对详细规划提出指标控制、用途管制、设施配置、空间景观，以及开发强度和风貌塑造等方面的指导要求。



7.2 实施机制

政策配套

构建国土空间规划体系。建立上下联动的国土空间规划层次，构建纵向传导“乡镇指引、详细规划”，横向传导“专项规划”的纵横传导的国土空间规划体系。纵向确保约束指标和管控要求在下一级国土空间规划中传递落实，横向强化对专项规划的横向约束指导。

围绕“一地三县六区”战略目标及“岷江上游重要生态涵养功能区、冰川彩林国际旅游目的地、阿坝州生态经济发展高地”的战略定位，加快建立实施耕地占补平衡、进出平衡以及永久基本农田布局优化调整、城乡建设用地增减挂钩、生态保护修复等法规政策，制定金融财税、产业投资、自然资源资产管理、生态环保、人口流动等领域配套政策，保障国土空间规划有效实施。

检测评估

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。整合城市数据资源，以城市综合数据库为基础，推进建设与实体城市同步的三维数字城市现状模型以及三维数字城市规划模型，关联城市多元数据，搭建数字城市平台，开展数字城市规划研究，接入阿坝州国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展新区体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

实施考核

加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为部门及领导干部绩效考核的重要依据。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。国土空间规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。对已经批准的规划强制性内容进行修改的，应当采取多种形式就规划修改内容充分征求公众意见，并依照法定程序报原审批机关批准。