



黑水县沙石多彩林文化片区国土空间总体规划 (2021-2035年)

黑水县自然资源局

成都图语城乡规划设计技术服务有限公司

2024年6月

前 言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，围绕省委省政府“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，以《黑水县国土空间总体规划(2021-2035年)》为指导，根据有关法律、法规和政策的要求，编制《黑水县沙石多彩林文化片区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

片区划分方案

□ 规划空间层次

规划片区位于黑水县西部，为沙石多镇单独设片，涉及羊茸村、杨柳秋村、雅克夏村3个中心村，奶子沟村、昌德村2个其他村。全域面积71651.88公顷。

◆ 规划期限

本规划期限为2021-2035年；

近期2021-2025年，

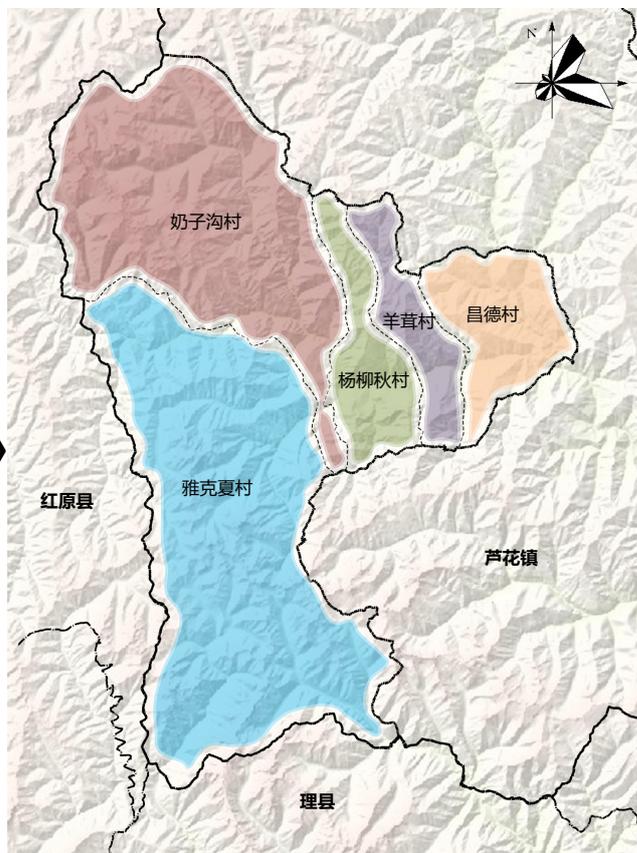
远期2026-2035年。

基期年：2020年

◆ 规划层次

本规划分为**片区级**，**镇区级**两个层次。

| 序号 | 调整前 | 调整后 |
|----|------|------|
| 1 | 甲足村 | 昌德村 |
| 2 | 昌德村 | |
| 3 | 羊茸村 | 羊茸村 |
| 4 | 杨柳秋村 | 杨柳秋村 |
| 5 | 奶子沟村 | 奶子沟村 |
| 6 | 干斯坝村 | 雅克夏村 |
| 7 | 银真村 | |
| 8 | 马河坝村 | |



规划总则

◆ 区位条件

片区位于阿坝州黑水县西部，G347穿境而过，地处三县交界处。西接红原县，南接理县，与马尔康市相望。地处环红原机场旅游经济圈，与大九寨旅游经济圈、卧龙—四姑娘山大熊猫旅游经济圈相邻，是雪山草地国家旅游走廊上的重要节点。

◆ 地理格局

沙石多镇位于黑水县的西部，海拔高度2486~4743米，地貌类型可划分为低中山~中山~高山，具有高山立体多层次分布的结构特点。

◆ 资源禀赋

沙石多镇植被丰茂、旅游资源丰富，具有厚重的红色文化底蕴，是黑水县乡村旅游的对外名片、“两化互动”的生动实践、乡村振兴的先行示范点，是“大长征、大雪山、大彩林”的核心区，国道347贯穿境内，坐拥奶子沟4A景区、雅克夏国家森林公园等景区，享有“八十里彩林，八十里画廊”之美誉。

◆ 人口经济

片区户籍人口为1641人，常住人口为1584人，现状城镇常住人口为415人，常住人口城镇化率26.20%，城镇化水平整体较低。

2020年农村经济总收入3107万元，人均可支配收入18807元。对旅游行业依存度较高。其中高达90%以上的行业和旅游业兴衰息息相关，与旅游直接相关的餐饮住宿占整个限额以上社消零比重的56%，间接相关的超市占34%。

片区依托丰富的资源本底，发展旅游服务业，为当地经济创收做出了巨大的贡献。其中片区羊茸村依托嘎尔庄园民宿群2020年实现旅游收入430万元；昌德村发展红色旅游累计接待游客5.8万余人次，实现旅游总收入438万元；奶子沟村境内有八十里彩林风情谷，雅克夏村有“雅克夏雪山·涤心谷”民宿小镇。

目 录

01 落实上位规划要求，明确发展目标与策略

02 划定三区三线，优化国土空间格局

03 注重产业发展，打响川西旅游度假品牌

04 保障要素支撑，构建安全可靠服务体系

05 修复为主，构建山水田林湖草生命体系

06 提升环境品质，建设宜居镇区

07 强化规划传导，保障规划实施

01

落实上位规划要求， 明确发展目标与策略

2.1 发展策略

2.2 发展定位

发展策略

策略一

□ 节约集约利用建设用地，推进城镇及村庄建设用地集约化发展

推进建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，盘活利用闲置土地，推动村庄建设用地减量，释放用地空间。逐步增加城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用流量指标，通过建设用地流量供应推动建设用地在城乡之间合理流动。

策略二

□ 完善推进地灾防治和生态保护修复，促进生态绿色发展

加强地灾风险区管控，有序引导受地灾影响的居民搬迁聚居，加快河流综合整治，森林病虫害，水源涵养及生物多样性保护等生态保护与修复工程，促进自然生态系统状况总体稳定向好，生态功能不断增强。

策略三

□ 挖掘生态资源，融合文化优势，促进产业融合发展

坚持“宜融则融、能融尽融”的理念，推动生态旅游与农牧、文化、教育等融合发展，带动自然教育、生态研学、文化创意等关联产业发展，催生新业态、新产能，延伸产业链，以“旅游+”助力文旅融合发展。

策略四

□ 强化要素保障，完善设施配套

根据人口转移趋势和年龄结构变化特点，结合镇村体系布局，完善城乡教育、医疗、文化、体育、养老等基本公共服务设施配套，补齐农村基本公共服务短板。缩小城乡基本公共服务差距，实现城乡公共服务设施资源统筹发展。

发展定位

□ 规划定位

立足生态文明和文化自信，践行“两山”理论，强化生态涵养与文化保护，拓展生态价值转换路径，推动文化资源“活化”利用，发挥自然保护区等核心优势，以重点生态功能区为主导，将片区打造为红色教育、度假休闲、观光露营、文化体验等功能于一体的

川西彩林生态文化旅游示范区

□ 规划目标

确定近、远期规划目标，从国土空间资源保护、开发利用、整治修复三个方面统筹考虑，优化资源配置、提高发展质量、增强服务能力、提高治理效能目标，制定规划近远期发展目标和规划指标。

- 2025年目标：各级生态功能区保护和修复体系建立；产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；“彩林立业、文化铸魂”开发模式基本建立，产镇融合度显著提升；充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。
- 2035年目标：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀；安全和谐、绿色低碳、魅力品质的国土空间格局，建成全域生态彩林文化精品旅游示范区。

规划目标

和谐国土空间战略

绿色国土空间战略

品质国土空间战略

规划策略

◆ **节约集约**：推动村庄建设用地减量，释放用地空间

◆ **产业发展**：严守生态底线，以“八十里彩林风情谷”为产业切入点，建成全域生态彩林文化精品旅游示范区

◆ **生态修复**：加强流域治理、生物多样性保护工程措施，存进生态功能不断增强

◆ **设施提升**：补足短板，完善设施配套建设

◆ **品质提升**：打造多彩魅力景观，塑造红色文化藏村

02

划定三区三线， 优化国土空间格局

2.1 优化国土空间总体格局

2.2 强化国土空间底线管控

优化国土空间总体格局

构建“一心一带三区”的国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，按照生态优先，绿色发展理念，优化片区国土空间结构和用地布局，落实生态空间管控要求，合理保障设施用地，促进片区绿色经济发展。充分发挥林、草、湖、雪山生态调节功能，推进生态空间保护机制建设。结合“双评估”、“双评价”分析，确定片区“一心、一带、三区”的国土空间总体格局。

■ 一心

沙石多场镇综合服务中心

■ 一带

沿G347城镇集中发展带

■ 三区

农文旅融合片区

城郊融合片区

生态文旅片区



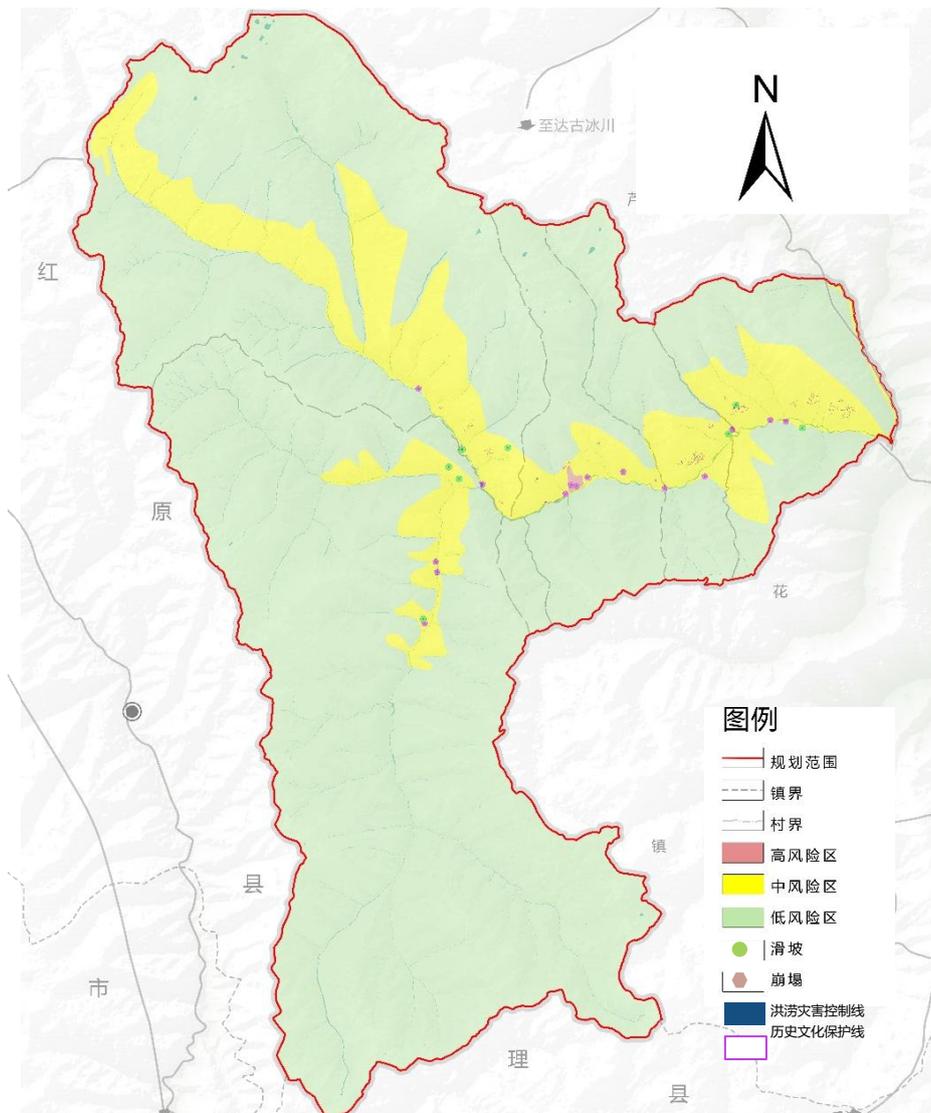
强化国土空间底线管控

- ◆永久基本农田：落实上级划定耕地保护目标**128.45公顷**，永久基本农田保护线**73.39公顷**。主要位于片区东侧，现状耕地**203.67公顷**，完成上级下发的耕地保护任务及永久基本农田任务。
- ◆生态保护红线：生态保护红线面积**61341.60公顷**，占片区总面积的85.61%。涉及四川达古冰川国家地质公园、四川雅克夏国家森林公园、四川三奥雪山森林自然公园、四川达古冰川省级自然保护区。
- ◆城镇开发边界：落实城镇开发边界共计**6.94公顷**，其中沙石多镇镇区3.98公顷，羊茸村噶尔庄园和加油站项目共2.96公顷。



强化国土空间底线管控

- ◆ **历史文化保护线**：落实国家级传统村落**1处**，位于银真村，是典型的高山嘉绒藏族聚居村寨。国家级传统村落保护严格按照《历史文化名城名镇名村保护条例》《传统村落保护发展规划编制基本要求（试行）》《四川省传统村落保护条例》相关规定进行管控。
- ◆ **洪涝灾害控制线**：落实上级划定洪涝风险控制线**104.05公顷**。在河道管理范围内兴修建设项目，必须符合国家规定的防洪标准、岸线规划和其他技术要求，不得影响河势稳定、行洪通畅、堤防安全和其他建筑物或构筑物的使用安全。
- ◆ **地质灾害防控线**：根据黑水县地质灾害风险调查评价成果，将片区地质灾害**高风险区划入地质灾害风险控制线，面积为42.01公顷**，主要位于片区中部的黑水河旁。将片区范围内**23处地质灾害隐患点，包括滑坡8处和崩塌15处**，并纳入地质灾害防控范围。



03

注重产业发展， 打响川西旅游度假品牌

3.1 产业发展策略

3.2 产业空间格局

产业发展策略

依托现状产业基础，以农商文旅融合发展为目标，走“绿色经济”发展路径，推动生态产业化和产业生态化，实现生态价值与人文价值转化，构建现代产业体系新支柱，形成一个沙石多镇文旅服务集散中心、一条黑水河长征彩林文化走廊、三大农文旅融合发展功能组团、高山畜牧养殖功能组团、生态文旅度假功能组团的空間格局。



一个中心·一条产业走廊·三个组团支撑

文旅服务集散中心

以沙石多场镇为中心，承载整个片区的旅游咨询服务、旅游客运集散、旅游产品展销等。

黑水河长征彩林文化走廊

串联黑水河岸沿途彩林资源、红色文化、民俗文化，打造一条多元体验的旅游走廊。

农文旅融合发展功能组团

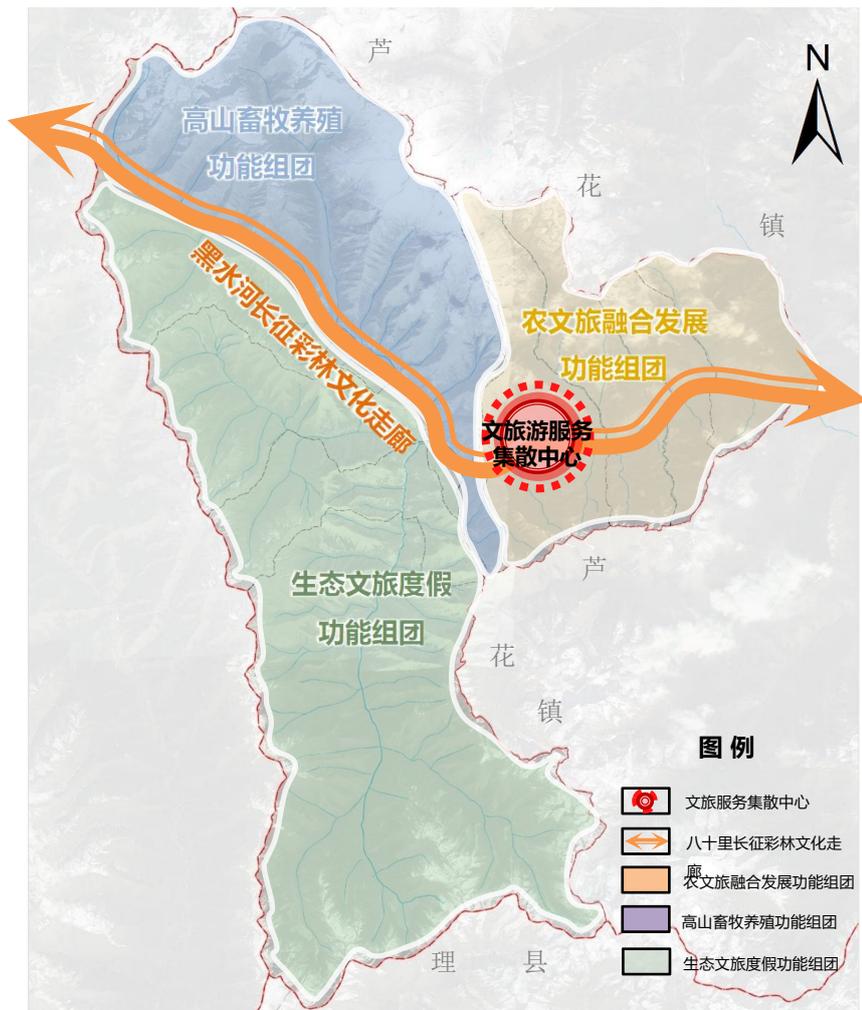
发展中药材种植、高原农业、特色养殖为主的农业空间，结合红色昌德、七彩甲足、羊茸哈德、噶尔庄园、奶子沟彩林公园等，完善文旅配套项目，发展片区农文旅融合产业。

高山畜牧养殖功能组团

依托奶子沟村天然牧草资源，打造特色生态养殖，发展片区高山畜牧养殖产业。

生态文旅度假功能组团

整合生态资源、文化资源，民宿配套资源，发展片区生态文化旅游度假产业。



04

保障要素支撑， 构建安全可靠服务体系

- 4.1 构建综合交通骨架网络
- 4.2 完善公服、市政基础设施支撑
- 4.3 提升安全韧性水平

构建综合交通骨干网络

在片区形成“一高多干线”的骨干路网，提升场镇直连效率

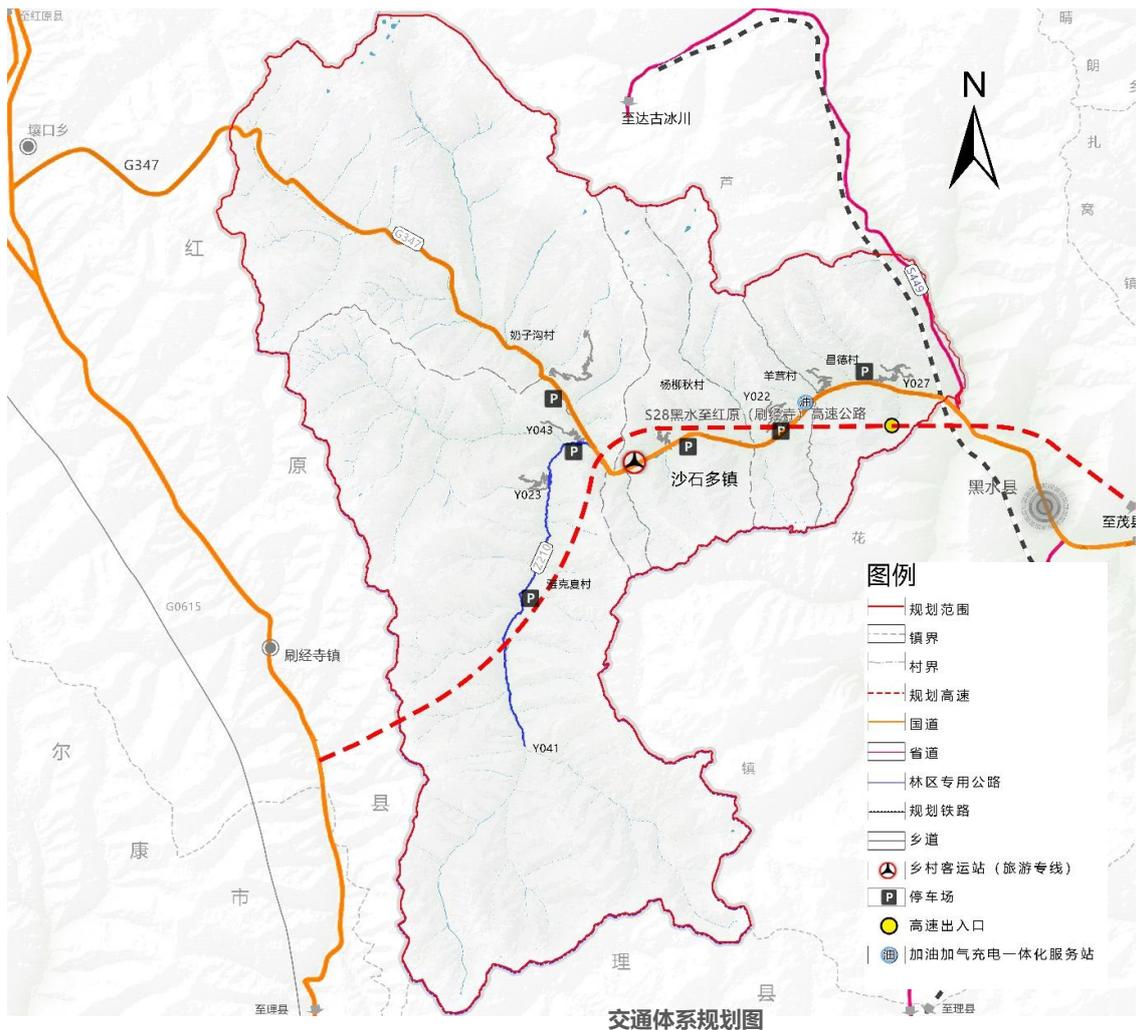
优化道路网络结构，提升道路等级，织密骨干路网，加强高快直连，结合黑水县“两横两环对射”的县域干线路网，在片区形成“一高多干线”的骨干路网，提升场镇直连效率，基本实现镇区15分钟连通镇街，15分钟到达高、快速路。

■ S449

达古冰川连接线道路，南接国道G347，北接达古冰川旅游景区。

■ 农村公路优化工程

立足新一轮农村公路网规划和乡村振兴发展要求，结合本轮国土空间规划对各建制村的功能定位及乡镇居民聚居趋势，实施农村公路优化工程，重点推进乡、村道（产业路、旅游路）项目建设，完善乡道Y027、乡道Y022、乡道Y043、乡道Y023路况改造和半山民宿集群路网建设。



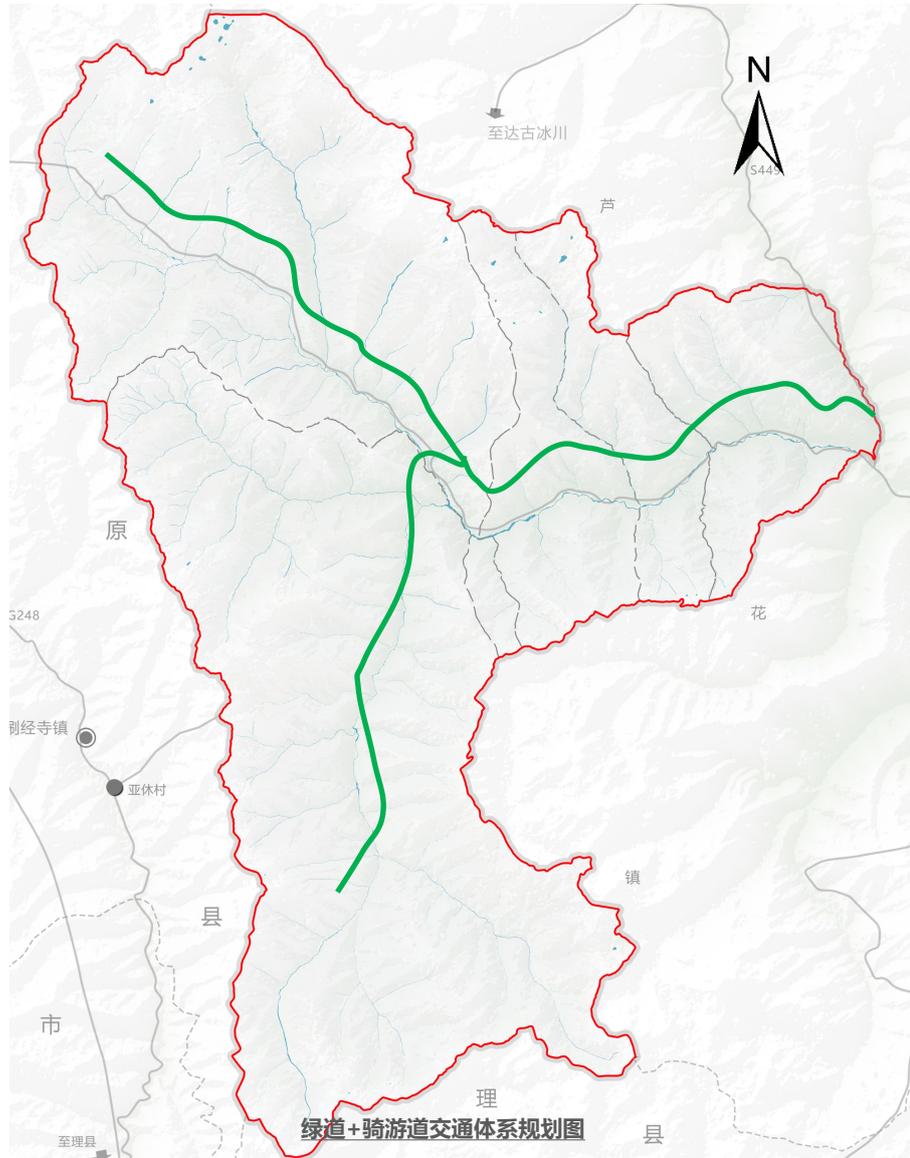
构建综合交通骨架网络

构建特色环线，推进交文旅融合发展

立足“道路+全域旅游”，推进产业路与资源路建设，融入区域文化与特色，强化道路景观性、特色性、智慧性，营造“路在景中，景随路移”的环境。



- 沿G347、Y041道路布置一条骑行道路
- 结合水域构建绿道系统
- 结合现有旅游景点配套游览健步道



完善公服、市政基础设施支撑

构建“少有所学、老有所依、就业舒心、安逸生活、便民舒适”的幸福生活场景

结合人口流动趋势，针对不同区域村民、不同村民需求对幼托、教育、养老、医疗、就业等需求，统筹优化配置，形成“少有所学、老有所依、就业舒心、安逸生活、便民舒适”的幸福生活场景。



完善公服、市政基础设施支撑

□ 片区公共服务体系

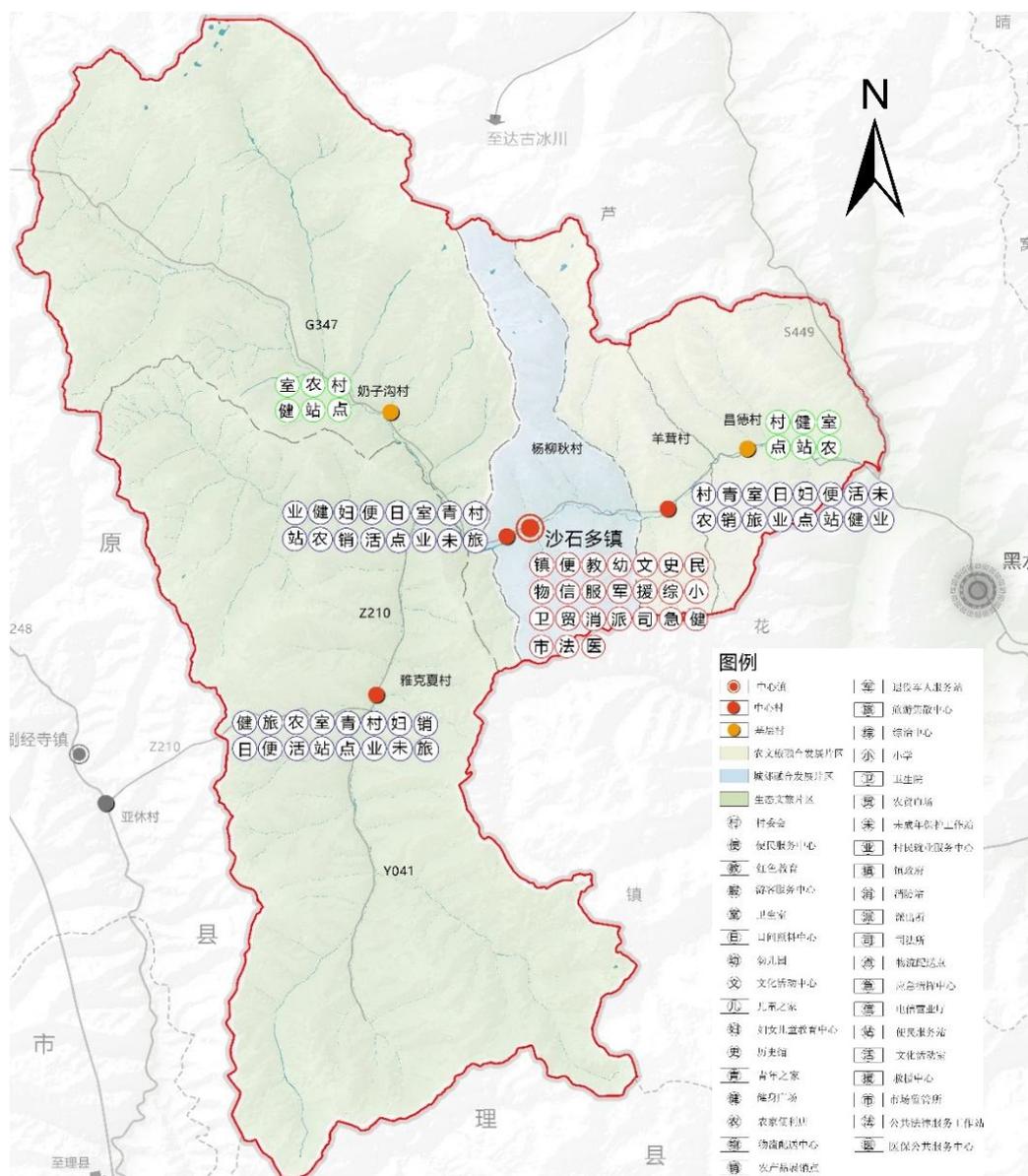
按照“中心镇—中心村—其他村”的两级三类生活圈配置公共设施。

按照“中心镇—中心村—其他村”的两级三类生活圈配置公共设施。强化中心镇的区域服务能力，明确各类设施的保留、提升、新增类型，统筹调配公共设施布局。镇区所涉村级片区及行政村的公共设施原则上布局在镇区，服务功能与片区、乡镇级设施相同的，不重复设置。医疗设施按照“中心镇布置县域医疗卫生次中心，各村布置卫生室”的配置原则配置医疗卫生资源。

中心镇：沙石多镇为片区中心，承担片区服务中心的任务，提高沙石多镇公服设施配套标准，保留派出所、司法局、卫生室、镇政府等，新建社区服务中心、小学、幼儿园、养老服务中心、文化活动中心、广场，形成片区综合服务主中心。

中心村：配套村委会、便民服务中心、健身广场、青年之家、农产品销售等设施。

其他村：配套村委会、便民服务中心、健身等设施。



完善公服、市政基础设施支撑

□ 路径一：构建符合川西旅游度假区形象气质的旅游服务设施

以建设川西旅游度假区为目标，参照《旅游度假区等级划分细则》、《旅游度假区等级划分标准》，结合产业项目布局，针对不同区域产业发展对旅游服务设施要求，结合现有旅游服务设施，统筹优化配置，构建“智慧、多语种、便利”的全域智慧旅游服务设施体系。



□ 路径二：构建全域智慧旅游服务体系

以大数据为支撑，以“吃住行游购娱”为基准功能，构建面向旅游者、景区景点、文旅监管单位、旅游景区商户的“四级一体、多级联动”的旅游服务体系。主要包括文旅行业监管、涉旅营销服务、公共文化和旅游服务等应用。以“构建一个智慧旅游平台、布局一套智慧旅游设施”的手段，推动片区旅游管理、服务、营销智慧化。

1个 智慧旅游平台

1套 智慧旅游设施



完善公服、市政基础设施支撑

◆ 给水

用水量预测：按照《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）、《四川用水定额》，城镇居民人均用水标准采用 $0.16\text{m}^3/(\text{人}\cdot\text{天})$ ，乡村 $0.12\text{m}^3/(\text{人}\cdot\text{天})$ 标准；至2035年片区总日用水量199.4t。至2035年，自来水普及率达到100%。

◆ 排水

排水体制：雨污分流制；

污水量预测：规划2035年污水量取供水量80%，预测片区日污水总量159.52t；至2035年，片区污水处理率达到100%。

◆ 电力

用电预测：片区内生活人均用电负荷综合指标取2500瓦/天，预测片区年总用电量386.25万瓦/年。规划末年用电普及率100%。

◆ 电信

用量预测：规划2035年镇区固定电话393线，乡村固定电话693线，镇区移动电话852卡号，村级片区移动电话1732卡号，镇区宽带用户295户，乡村宽带用户520户。规划末年用电普及率100%。

◆ 水利

全力推进片区水利工程发展，降低水资源的浪费，增加地方经济的发展。利用地形优势，规划修建蓄水库1处，满足片区四板沟电站和昌德足木电站高位水能发电需求；规划杨柳秋村洛哩措作为消防取水点，同时满足森林消防直升机天然取水工作要求。

◆ 环卫

垃圾处理方式：“户收集、村集中、镇转运、县处理”；

环卫设施：规划镇区新建垃圾中转站1处，垃圾收集点10处，公共厕所5处。各行政村在道路两旁、公共场所等设置垃圾分类收集点，收集片区生活垃圾并统一转运至黑水县处理站处理。规划2035年垃圾处理率100%。

提升安全韧性水平

预防为主、防控结合、多措并举，提高森林防灾能力，构建安全韧性的防灾减灾体系。

消防规划

镇区规划小型消防救助站1处，设应急指挥中心，同时中心村、基层村设置微型消防设施。杨柳秋村规划消防取水点1处，供给消防用水，以国道G347和规划县道Z210作为主要的消防通道。设临时物资储备点，沿国道G347和规划县道Z210、S28进行疏散。

防洪标准

根据国家《防洪标准》（GB50201-2014），落实《黑水县国土空间总体规划(2021-2035年)》防洪要求,片区按照10年一遇设防，主干道和直流的山沟山洪按照10年和5年一遇设防。

抗震规划

根据《阿坝州（含盆地区）1:25万活动断层普查报告》，落实活动断层避让有关规定和要求，根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），片区地震动峰值加速度为0.10g。基础设施、重要建筑等按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223）要求设防。

05

修复为主，构建

山水田林湖草生命体系

5.1 生态修复

5.2 品质提升

生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，按照全域要素管控要求，以提高国土空间使用效率、优化空间格局、提升生态系统质量和稳定性为主要目标，通过开展国土综合整治和生态修复，塑造“山水田园与乡村聚落相融合”的空间形态。

| 整治修复分类 | 现状问题识别 | 治理思路 | 治理目标 |
|--------|----------------|---------------------------|------|
| 生态修复 | 山体保护 | 整治采矿工业，严禁山体破坏，提升林地质量 | 山青水秀 |
| | 水源保护 | 完善排水设施，减少水源污染 | |
| | 冰川保护 | 严控森林防火，划定生态红线，较少人为活动干扰 | |
| | 草地保护 | 实行片区草地保育，保证草地资源 | |
| 国土综合整治 | 耕地、园地 | 开展农用地综合整理，优先恢复耕地 | 集约高效 |
| | 草地 | 保护天然牧草地，将草地周边的闲置宅基地复垦为草地 | |
| | 建设用地 | 通过盘活低效用地，闲置用地功能改造提升 | |
| | 工矿用地整治 | 整治片区污染破坏工业、改善人居环境和产业升级 | |
| 用地布局优化 | 农用地布局与农业设施用地布局 | 开展农用地综合整理，优先恢复耕地 | 提档升级 |
| | 生态空间布局 | 确保片区内成本优质乔木林地、保障优质林地空间不减少 | |
| | 建设用地空间布局 | 有序开展宅基地腾退，工业用地转型 | |
| | 闲置及低效用地优化利用 | 开展片区内废弃宅基地、危房、村办公室等闲置资产盘活 | |

品质提升

彰显地方特色，营造山水宅林路相融的城乡环境

结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整，既保持统一协调的立面效果，又注重体现乡土特征、地域特色和传统风貌。

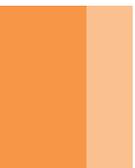
（一）高半山居民建筑组团

高半山居民建筑组团**应地造势，依山而建，高低错落，与山水田园相互协调，有机融合，整体优化乡村聚落空间形态**。为顺应地势，通常高半山建筑层数为**2-3层**，并在2楼或者3楼修建**观景围栏**（原木材质），方便游览高山彩林、诗意田园美景。房屋的底层面积**80-120m²**，屋顶采用**坡屋顶**，排水畅通，使用女儿墙压顶，且墙头有翘头，采用机制**红瓦**。墙体充分利用当地本土材料，**片石砌筑**，部分建筑墙体上半层用白色涂料粉刷，下层采用片石砌筑；墙面并涂画代表**吉祥如意、平安、祈福等彩色图案**。窗框做雕刻，**门框施彩绘**，色彩艳丽。平面形态采用长方形或正方形，为“L”形或“凹”字型。

（二）河谷居民建筑组团

河谷居民建筑组团采用“**小规模、组团式、微田园、生态化**”模式，采取宜树则树、宜花则花、宜果则果、宜菜则菜的方式，变身宜居宜游的“**花果园**”，同时通过把绿美庭院融入农村人居环境整治和乡村振兴中，切实改善人居环境提升生活品质，从“一处美”到“处处美”，从“一时美”到“时时美”，让美丽庭院成为装点 and 美化乡村的风景线。建筑层数为**1-3层**，房屋的底层面积**80-100m²**，屋顶同样采用坡屋顶，使用女儿墙压顶，且墙头有翘头，采用机制红瓦。墙体用**白色涂料**粉刷而成，并涂画代表吉祥如意、平安、祈福等彩色图案。窗框做雕花，窗上口做藏式尕朵；门框施彩绘；平面形态采用**长方形或正方形**。





06 提升环境品质， 建设宜居镇区



以旅游接待，商业服务为主的
综合型城镇



旅游
配套



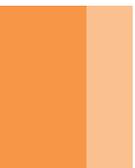
精品
民宿



公共
服务



生态
居住



07

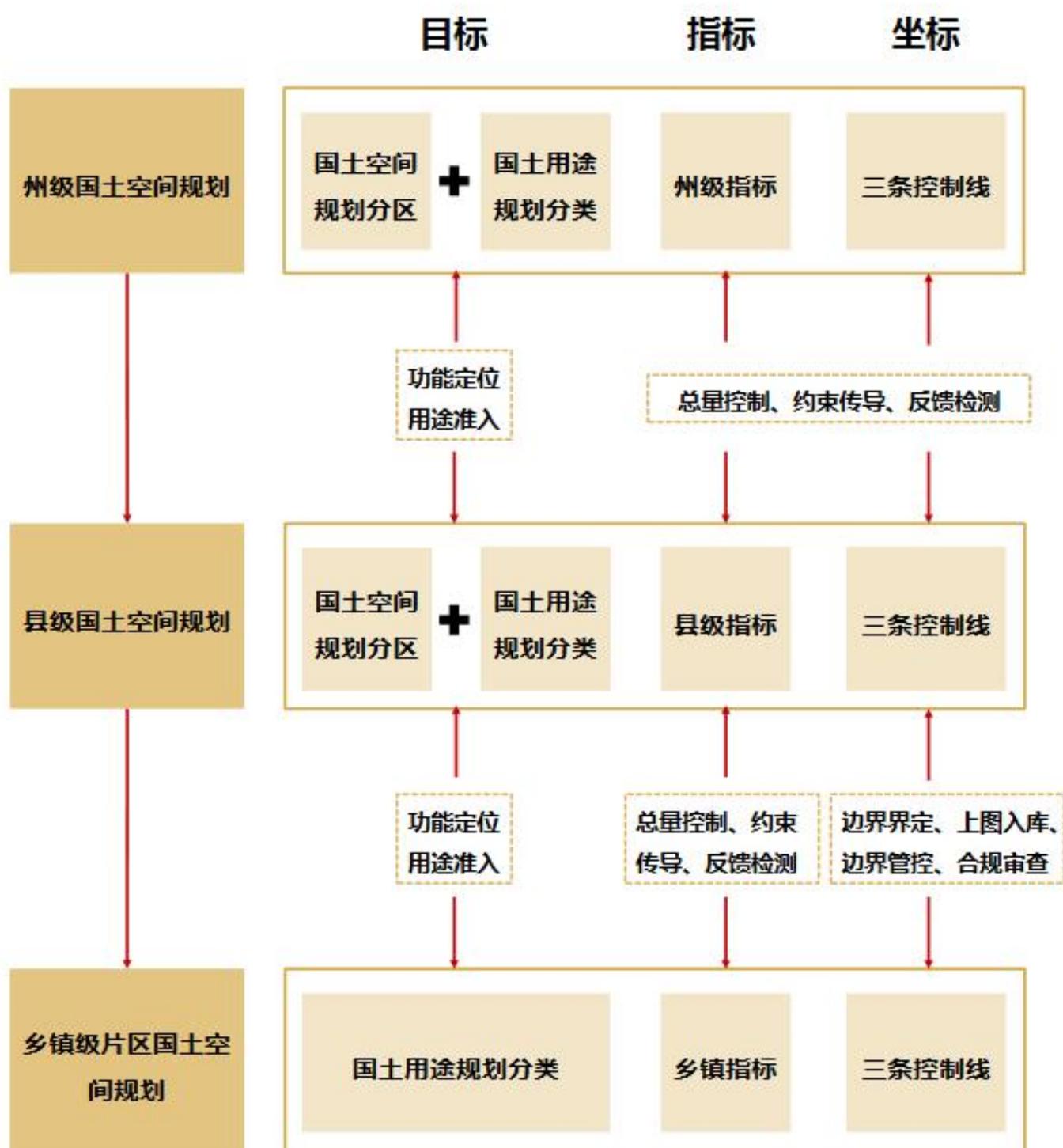
强化规划传导， 保障规划实施

7.1 规划传导

7.2 保障机制

规划传导

- 落实上位阿坝州州级规划确定的约束性指标和刚性管控要求。
- 对乡镇规划提出战略引导、指标约束、底线管控、系统指引等方面的要求。
- 对详细规划提出指标控制、用途管制、设施配置、空间景观，以及开发强度和风貌塑造等方面的指导要求。



保障机制

加强组织保障

规划由黑水县人民政府与沙石多镇人民政府分别组织实施。按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

落实配套政策

探索建立更加完善的基本农田管理制度。在规划实施中严格建立“先补后占”制度，在拆旧复垦并保质保量补划更新永久基本农田数据库后，方可建新。为农业设施和农村新产业新业态建设用地预留弹性。农业设施和农村新产业新业态建设不得不占用永农的，可以和规划确定的建设用地位置互换，但必须保证数量和质量对等。建立区域统筹的耕地保护平衡机制。制定农村村民建房管理细则，严格落实“一户一宅”的政策要求，采用集中居住后腾退的宅基地面积以作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有宅基地的财产权。探索开展集体经营性建设用地入市。

健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。