



黑水县知木林生态农旅片区国土空间总体规划

(2021—2035年)

【草案公示】

黑水县自然资源局
2024.6

前言 | PREFACE

黑水县知木林生态农旅片区位于黑水县东北部，片区东北接壤松潘县，西部与黑水县晴朗乡、扎窝镇相邻，南部与黑水县西尔镇相接，东部与黑水县洛多乡接壤。片区依托省道S447连接，向北延伸至卡龙沟风景区，向南连接国道G347，向东连接松潘县。片区至黑水县城48公里，至松潘县195公里。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，围绕省委省政府“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，以《黑水县国土空间总体规划（2021—2035年）》为指导，根据有关法律法规和政策的要求，编制《**黑水县知木林生态农旅片区国土空间总体规划（2021—2035年）**》。整体谋划新时代国土空间开发保护格局，构建以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，充分发挥国土空间规划的战略引领、管控约束作用，积极推动黑水县知木林生态农旅片区绿色发展和高质量发展。

规划总则

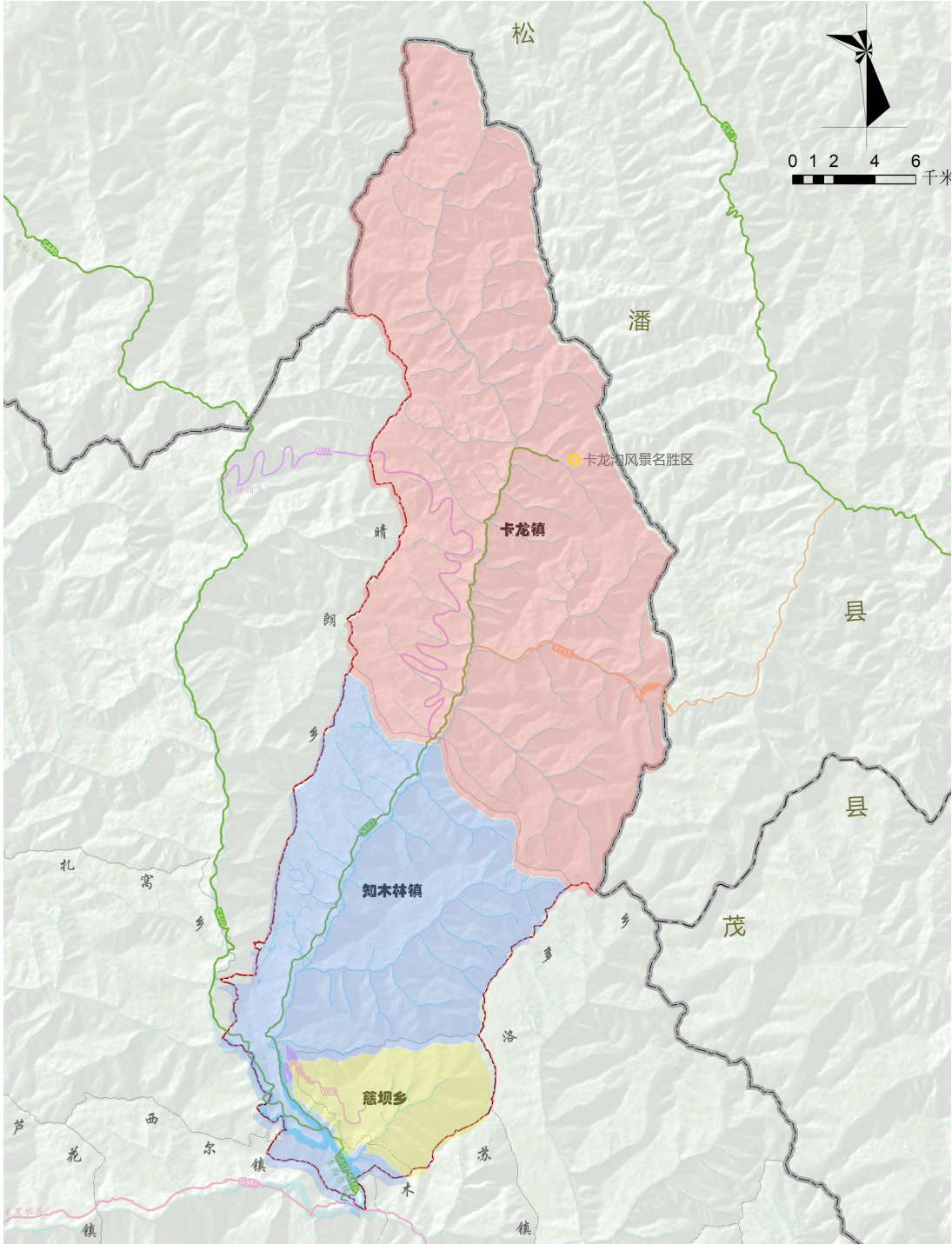
□ 规划期限

本次规划的期限为2021-2035年。
规划基期年：2020年；近期：2021-2025年；远期：2026-2035年。

□ 规划范围

知木林生态农旅片区包括知木林镇、卡龙镇、慈坝乡，中心镇为知木林镇，常住人口4572人，幅员面积为62622.24公顷。

乡镇级片区名称	知木林生态农旅片区
所涵盖乡镇	知木林镇、卡龙镇、慈坝乡
中心镇数量	1
中心镇名称	知木林镇
常住人口（人）	4572
幅员面积（公顷）	62622.24

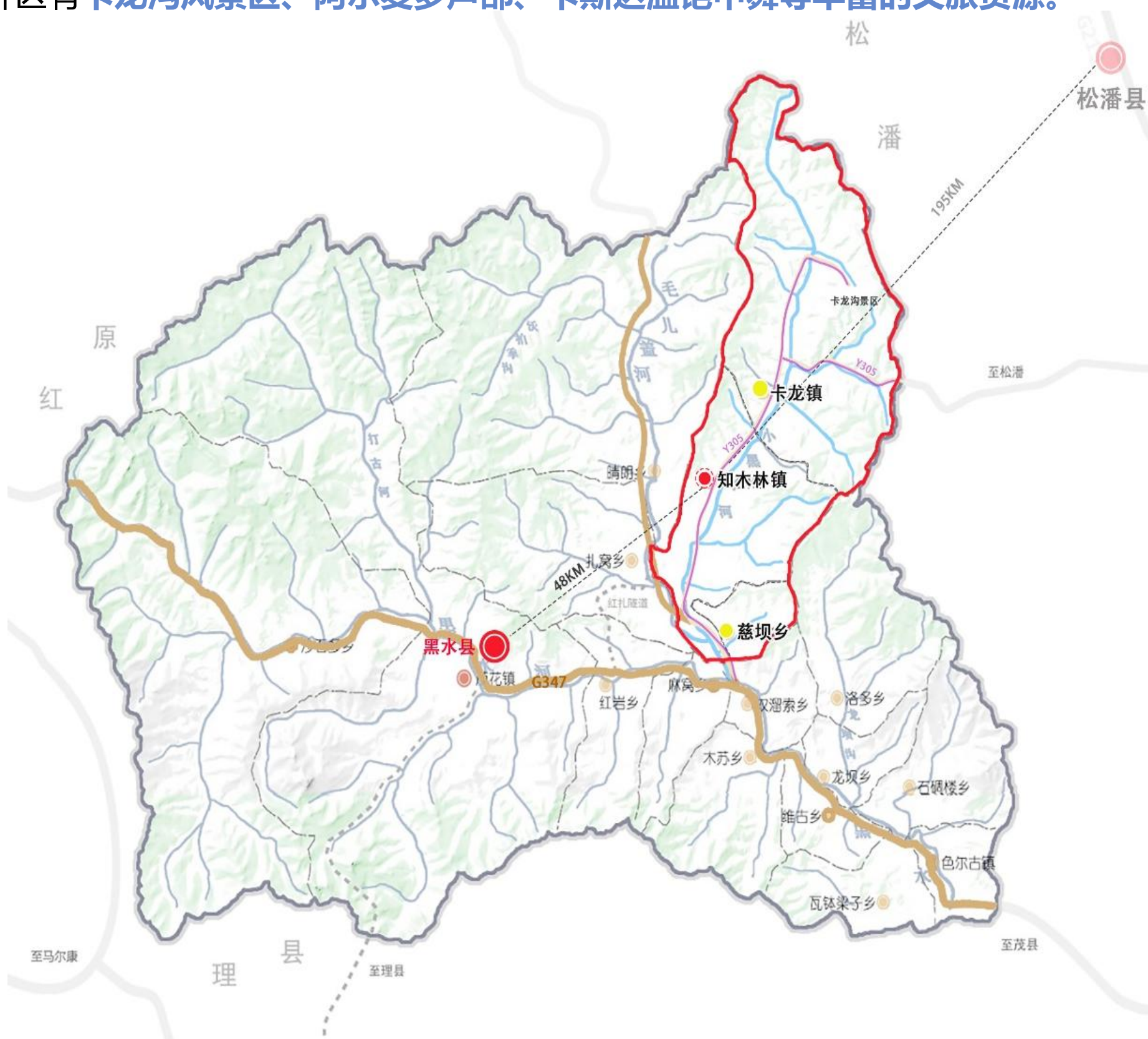


知木林生态农旅片区规划范围示意图

规划总则

□ 片区概况

- 知木林片区位于黑水县东北部，全域面积**62622.24公顷**，包括**知木林镇（中心镇）、卡龙镇（一般镇）、慈坝乡（一般镇）** 3个乡镇。
- 片区有13个行政村，其中知木林镇8个行政村，卡龙镇3个行政村，慈坝乡2个行政村。2020年**常住人口4572人，知木林镇3012人，卡龙镇896人，慈坝乡664人。**
- 片区东北接壤松潘县，西部与黑水县晴朗乡、扎窝乡相邻，南部与黑水县西尔镇相接。片区依托S447连接，向北延伸至卡龙口风景区，向南连接G347，向东连接松潘县。
- 片区有**卡龙沟风景区、阿尔麦多声部、卡斯达温铠甲舞等丰富的文旅资源。**



- 01 落实上位规划要求，明确发展目标与策略
- 02 落实三线划定，优化国土空间保护布局
- 03 促进生态绿色资源融合发展，夯实乡村振兴产业基础
- 04 坚持“强化中心、带动片区”，做强中心镇村
- 05 满足人民多元需求，推动公共资源精准投放
- 06 实施全域土地综合整治，改善农村人居环境
- 07 优化城镇格局，推进品质宜居的镇区建设
- 08 强化规划传导，保障规划实施

01

落实上位规划要求， 明确发展目标与策略

1.1 目标定位



充分衔接《黑水县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《黑水县国土空间总体规划(2021-2035年)》，落实相关专项规划要求，践行“一州两区三家园”发展理念，**做好小黑水河流域生态保护**，优化“核桃香猪花海沟”产业布局，**凭借高山峡谷地貌优势，以核桃、藏香猪为主导，做优高山生态农副产品；以卡龙沟景区为核心，依托得天独厚的自然资源，民俗文化资源，大发展生态文化旅游产业，将片区打造为**

**以核桃香猪花海沟为主导、
卡龙沟风景区为核心的
黑水县高山生态农旅融合发展片区**

02

落实三线划定， 优化国土空间保护布局

- 2.1 总体格局
- 2.2 三线控制

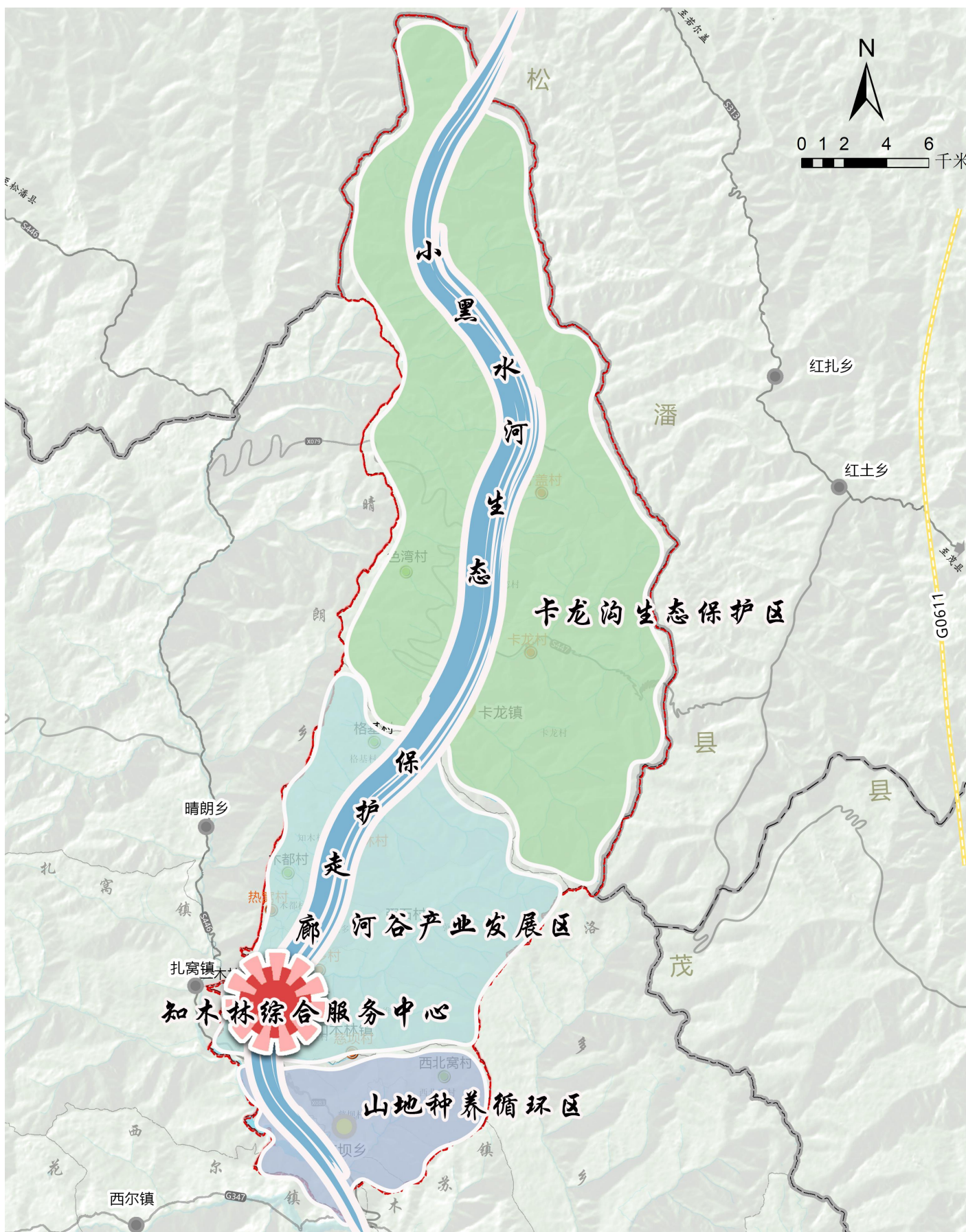


2.1

总体格局

落实上位规划要求，立足自然资源禀赋、土地利用现状和产业发展方向，规划形成“**一心、一廊、三区**”的国土空间开发保护格局。

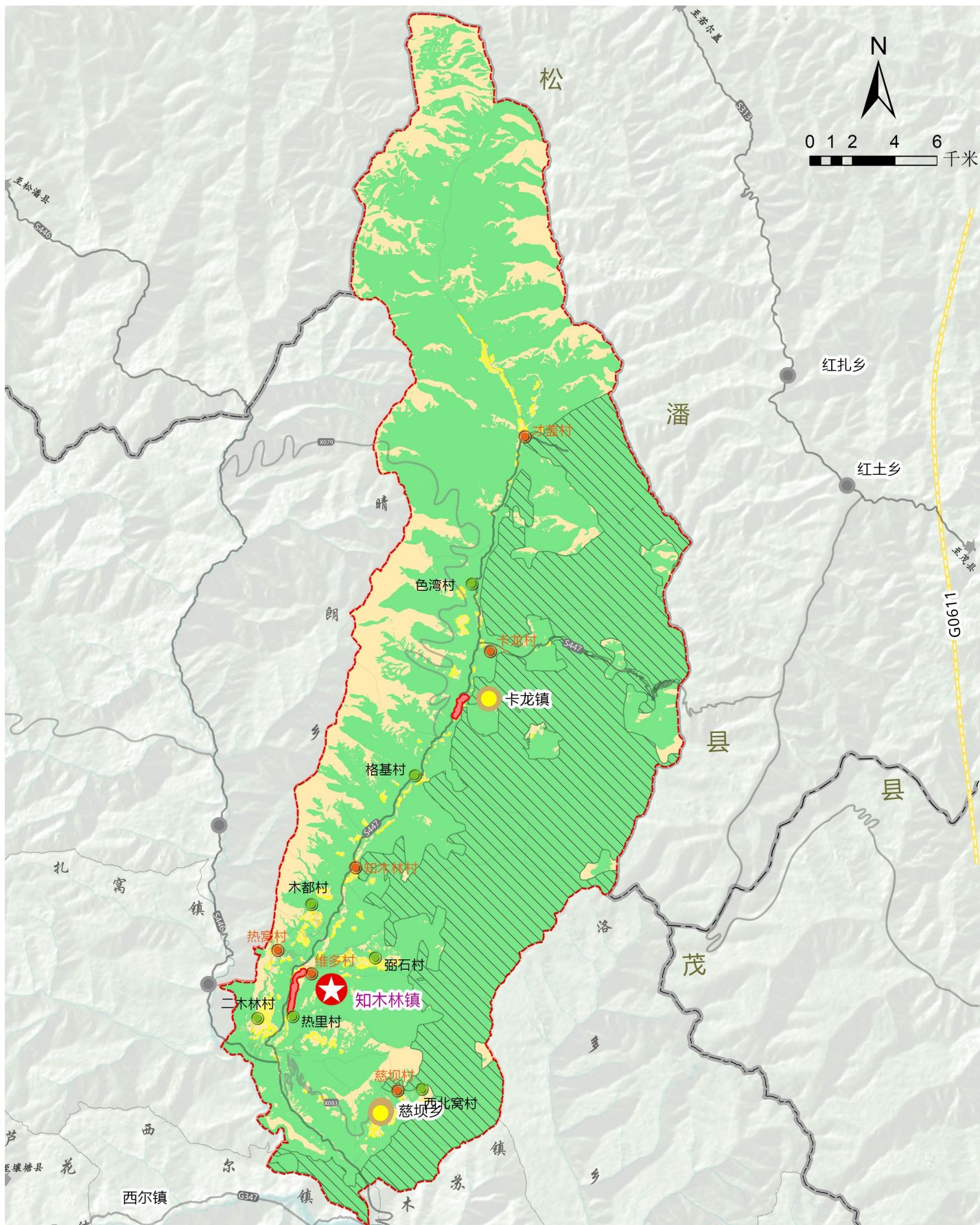
- **一心**：以承接农产品加工、游客集散、阿尔麦民俗文化展示等服务的**知木林综合服务中心**；
- **一廊**：小黑水河沿线以生态保育为主，着力推动黑水县小黑水河流域防洪治理工程、黑水县小黑水河流域防洪治理工程，打造**小黑水河生态保护走廊**；
- **三区**：北部为依托卡龙沟景区为主的**卡龙沟生态保护区**；中部为依托省道S447为主要交通干道、知木林场镇为支撑的**河谷产业发展区**；南部以慈坝乡绿色循环种养为主的**山地种养循环区**。



知木林生态农旅片区总体格局规划图

严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，旨在处理好生活、生产和生态的空间格局关系，着眼于推动片区经济和环境可持续与均衡发展。

- **永久基本农田：**落实上级划定耕地保护目标615.64公顷，永久基本农田保护线429.95公顷。主要位于S447道路沿线两侧。现状耕地766.31公顷，完成上级下发的耕地保护任务及永久基本农田任务。
- **生态保护红线：**生态保护红线面积22462.80公顷，占片区总面积的35.87%。涉及达古冰川国家地质公园、岷山生物多样性维护-水源涵养生态保护红线。
- **城镇开发边界：**落实城镇开发边界共计52.35公顷，其中知木林镇31.18公顷，卡龙镇21.17公顷。



知木林生态农旅片区“三区三线”规划图

03

促进生态绿色资源融合发展， 夯实乡村振兴产业基础

3.1 产业发展策略

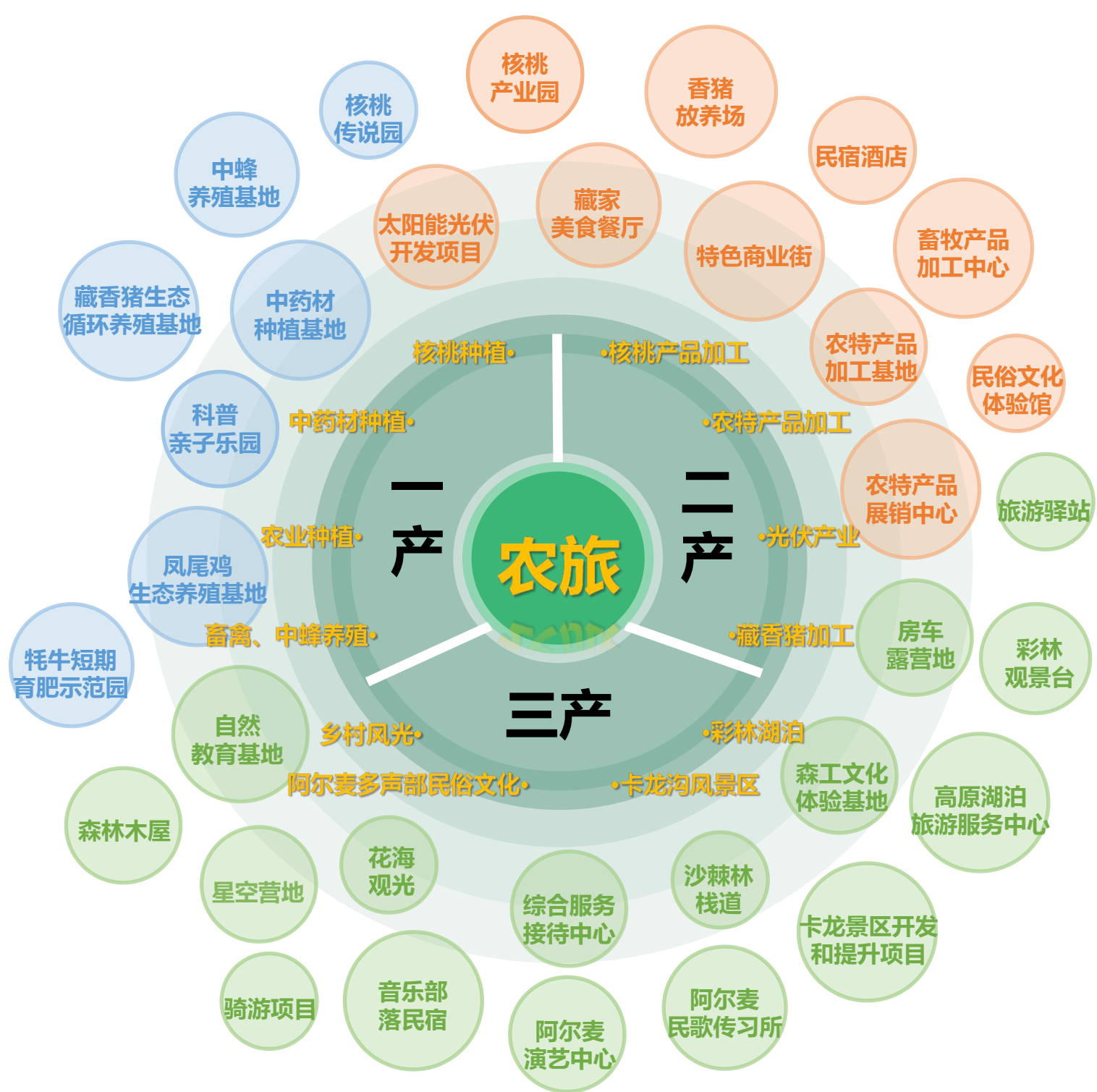
3.2 产业发展规划



3.1

产业发展策略

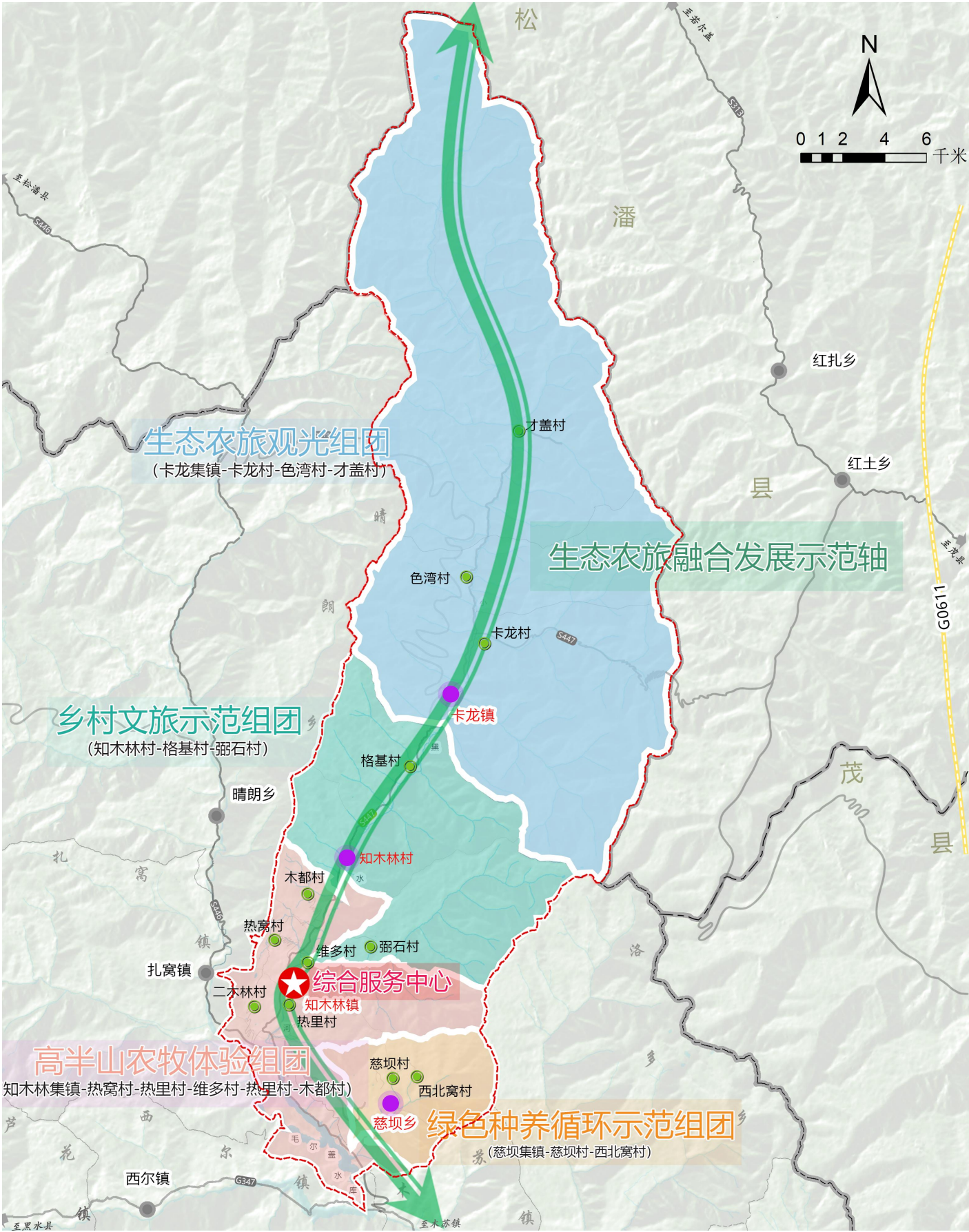
以片区**主导产业（中蜂、核桃、藏香猪等）**、**优良的自然资源、深厚的文化资源、光伏资源**为基底，实现**一二三产深度融合**，形成联动性，以此衍生出多样化的**农文旅融合产品体系**，推动形成产业优势，提高农副产品附加值，做大做强光伏产业，大力发展乡村文化旅游产业，促进商贸服务业提质增效，实现片区全面农文旅产业融合发展，打造**“核桃香猪花海沟”**，融入区域发展格局。



3.2 产业发展规划

依托四大主导产业，打造规模化、标准化发展，着力在延链、强链上下功夫，推动形成产业优势；**做优以核桃产业为主的农副产品精深加工，不断提高农副产品附加值；做大做强光伏产业，充分利用资源优势；以卡龙沟景区为依托，以阿尔麦多声部民俗文化为载体，大力发展乡村文化旅游产业，构建“一心一轴四组团”的农文旅融合发展格局。**

- 一心：
综合服务中心
- 一轴：
生态农旅融合发展示范轴
- 四组团：
 - 生态农旅观光组团
 - 乡村文旅示范组团
 - 高半山农牧体验组团
 - 绿色种养循环示范组团



知木林生态农旅片区产业布局规划图

04

坚持“强化中心、带动片区”， 做强中心镇村

4.1 镇村体系

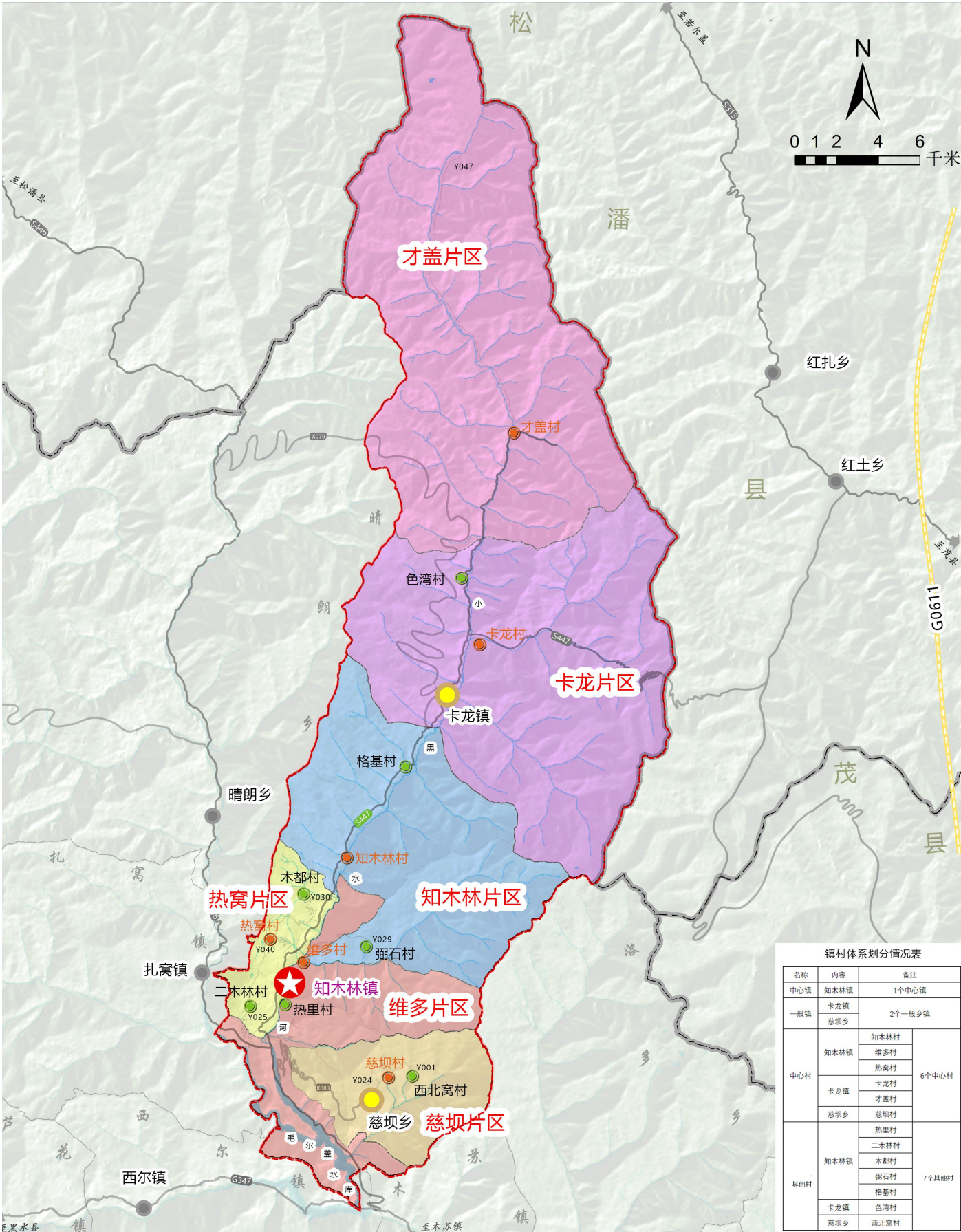


4.1

镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，充分考虑现状镇村产业发展、公共服务、经济职能与撤乡并村群众的实际需求，以中心镇村为重点，集中投放资源要素，推动周边镇村发展，形成“1个中心镇—2一般镇—6中心村—7其他村”4级镇村体系。

名称	内容	备注	
中心镇	知木林镇	1个中心镇	
一般镇	卡龙镇	2个一般镇	
	慈坝乡		
中心村	知木林镇	知木林村	6个中心村
		维多村	
		热窝村	
	卡龙镇	卡龙村	
		才盖村	
	慈坝乡	慈坝村	
其他村	知木林镇	热里村	7个其他村
		二木林村	
		木都村	
		弭石村	
		格基村	
	卡龙镇	色湾村	
		西北窝村	



知木林生态农旅片区镇村体系规划图

05

满足人民多元需求， 推动公共资源精准投放

5.1 道路交通

5.2 公服设施

5.3 基础设施

5.4 综合防灾



衔接《阿坝州黑水县“十四五”综合交通运输发展规划（2021—2025年）》《黑水县国土空间总体规划（2021—2035年）》，明确片区规划交通体系，加强对外交通，完善内部交通网络。以省道为主要交通干道，优化内部交通通行条件，助推中心镇到一般镇联系道路升级改造，完善产业便道及森林防火通道配套，以强化内外互联互通为目标，构建“多网融合”绿色交通网络体系。

□ S447黑水县热里至卡龙沟段

改建工程：路线起于黑水县知木林镇热里村，与省道S446平面交叉，主要沿既有公路改建，经卡龙镇、色湾村，止于才盖村，接卡龙沟景区道路。

□ 卡晴路（黑水县卡龙镇才盖村至晴朗乡下达盖村连接线）：

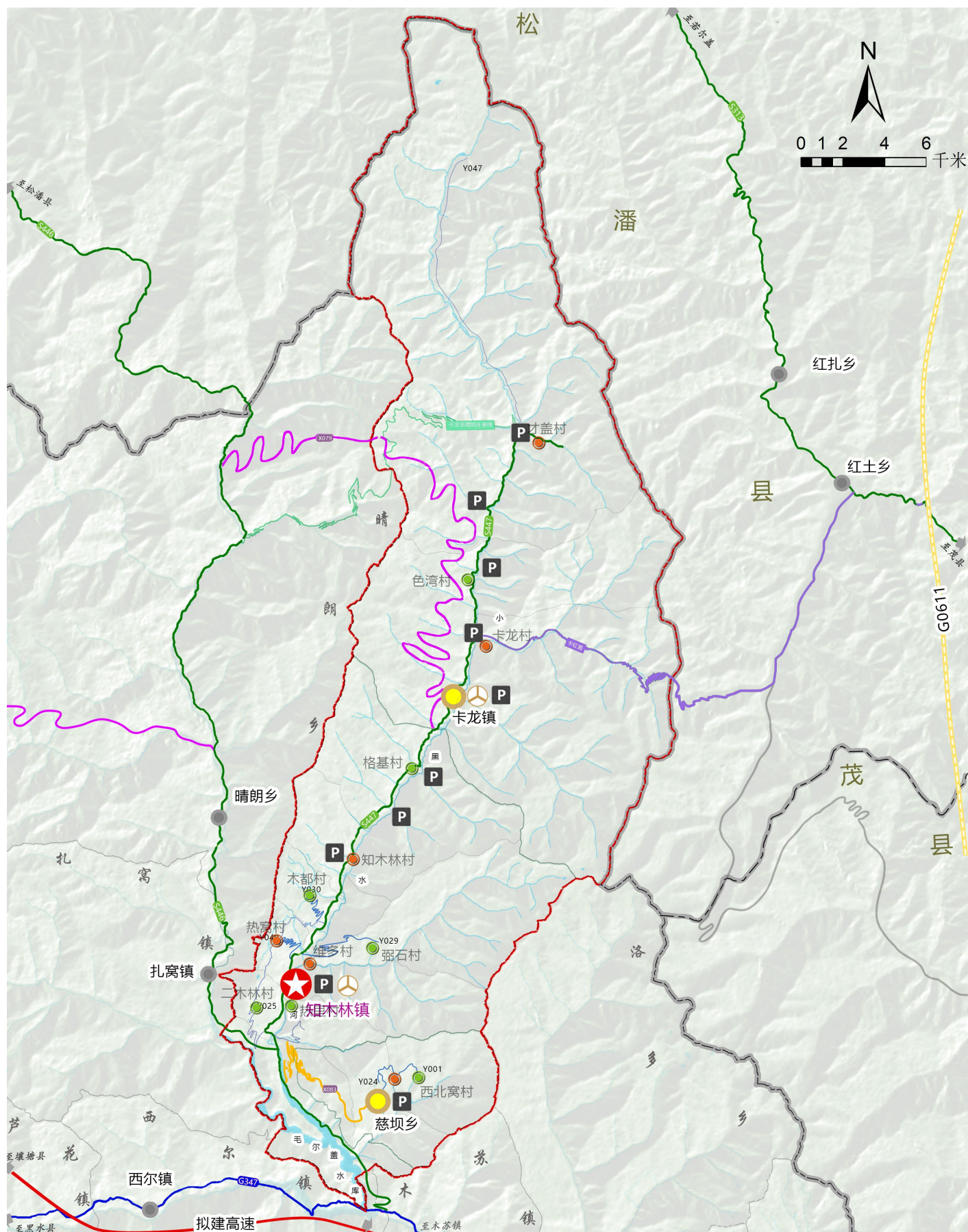
起点卡龙镇才盖村，终点晴朗乡下达盖村。卡龙至晴朗连接线是黑水县北部地区一条重要的横向通道，“十四五”期间加快该路段提质改造工程的实。

□ 卡红路提升改造工程：

本次技术等级为三级公路，建设包括路基路面桥梁及附属设施工程。

□ 农村公路提升改造工程：

按四级道路标准建设，并配备安全设施，多修错车道，保证行车安全和畅通。



知木林生态农旅片区道路交通规划图

按照《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》和《社区生活圈规划技术指南》，结合民意调查结果，立足实际需求，考虑人口流动趋势、人口分布、设施服务半径等，建立科学合理、群众满意的公共服务设施配套标准。

□ 知木林镇

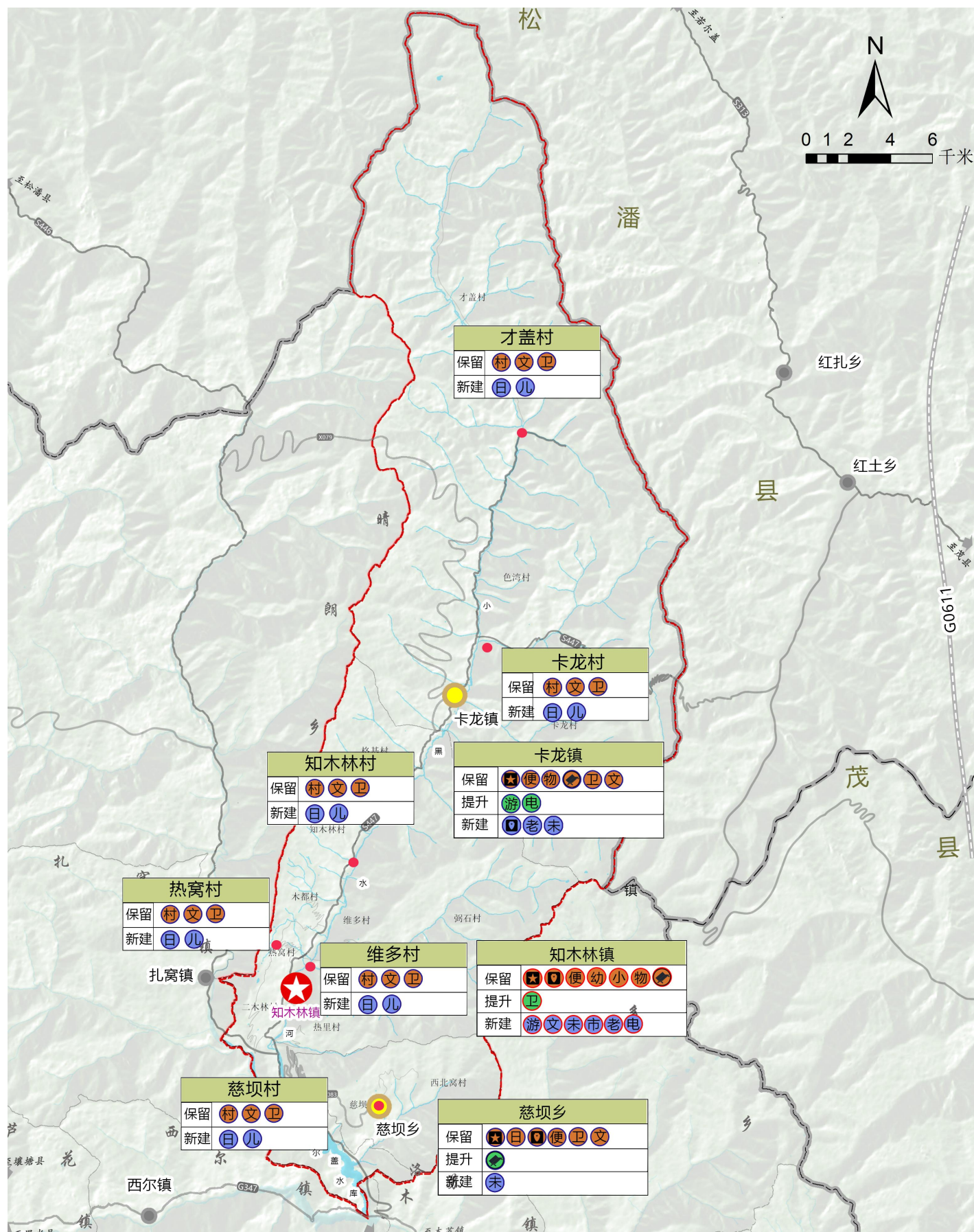
知木林镇作为中心镇，保留现有镇政府、小学、幼儿园、村委，提升医疗卫生次中心、集配中心、粮站等设施建设标准，增设**综合服务区、养老服务中心、未成年人保护站、农贸市场满足公服设施需求；同时提升游客中心、文化活动中心、电商服务点、农产品展销中心等满足产业配套。**

□ 卡龙镇

卡龙镇作为一般镇，根据其城镇性质，在旅游、商业服务等方面适度提高配置标准，增设**游客中心、未成年人保护工作站、电商服务点、农产品展销中心、养老服务中心等公共服务设施。**

□ 慈坝乡

慈坝乡作为一般镇，根据其城镇性质，在农牧产业发展方面适度提高配置标准，增设**儿童之家、日间照料中心等公共服务设施。**



知木林生态农旅片区公服设施规划图

□ 城乡给水工程

衔接《四川省用水定额》《黑水县“十四五”水安全保障规划》《黑水县知木林生态农旅市政设施专项规划（2021—2035年）》《黑水县国土空间总体规划（2021—2035年）》，综合现状实际用水情况，满足饮用水安全工程建设集中供水设施，以集中优质水源为主，分散小水源为辅，构建全域城乡供水一体格局。

□ 排水工程

镇区排水采用**雨污分流制**，行政村采取“化粪池+人工湿地”处理污水，雨水就近排入自然水体。

□ 能源及通信工程

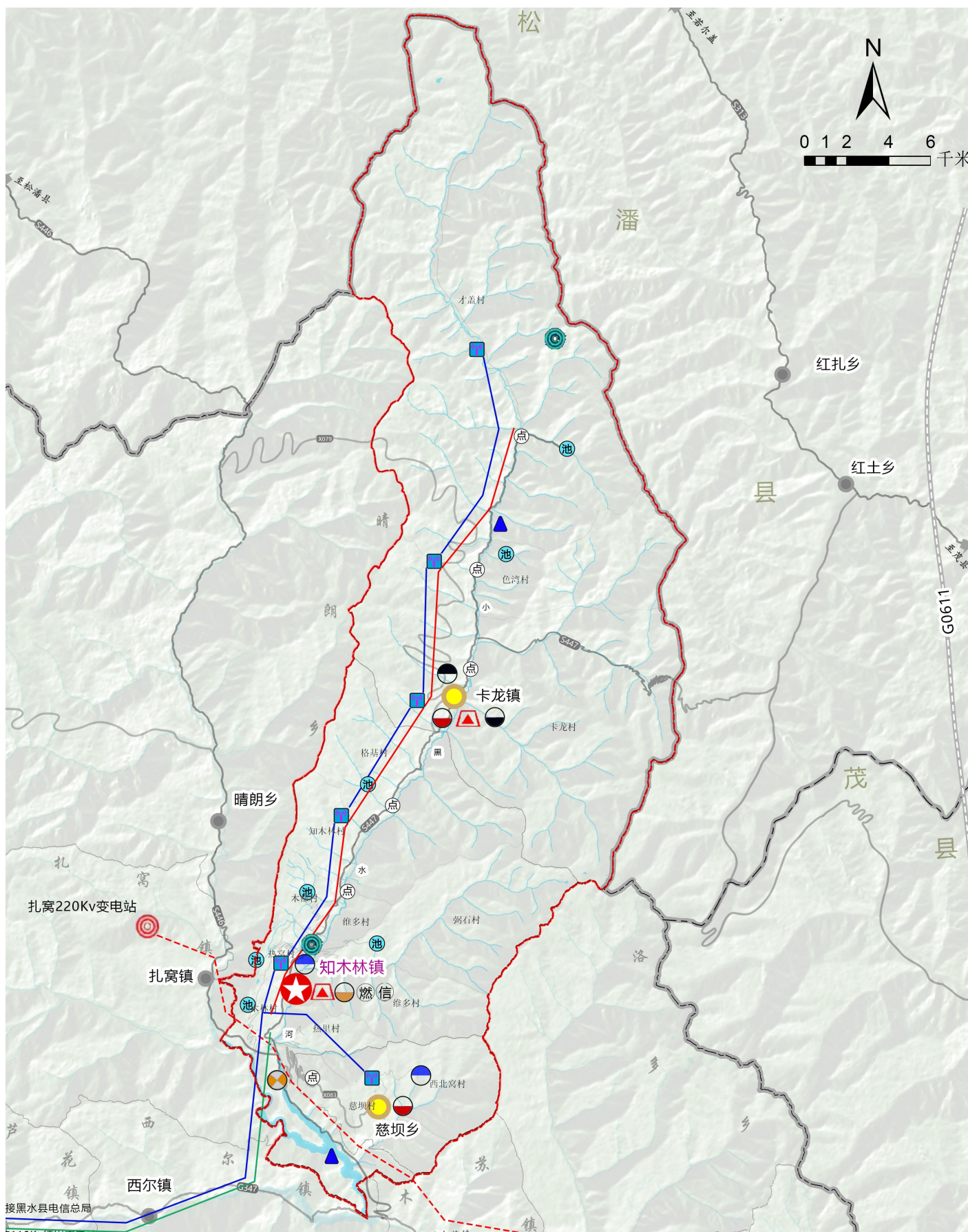
电力工程：规划阿坝黑水知木林35千伏输变电工程，位于镇区北侧。规划形成环枝混合的全覆盖供电网络，保证供电可靠性；新建毛尔盖水电站42万KW水光互补项目，发展清洁能源。

通信工程：结合镇村空间布局，按相关行业标准对通信基站进行改造和增补覆盖，镇区采取电缆沟排线，农村居民点布局沿道路架空敷设，实现光纤到用户。保证镇区5G范围全覆盖，各行政村实现通信网络基本覆盖。

燃气工程：**片区以罐装燃气为主。**

□ 环卫工程

各行政村在道路两旁、公共场所等设置垃圾分类收集点，收集片区生活垃圾并统一转运至知木林镇生活垃圾低温热解处理站处理。



知木林生态农旅片区基础设施规划图

地质灾害划分高风险区、中风险区、低风险区3个管控分区，按照不同的管控方式进行管控。

□ 防洪工程

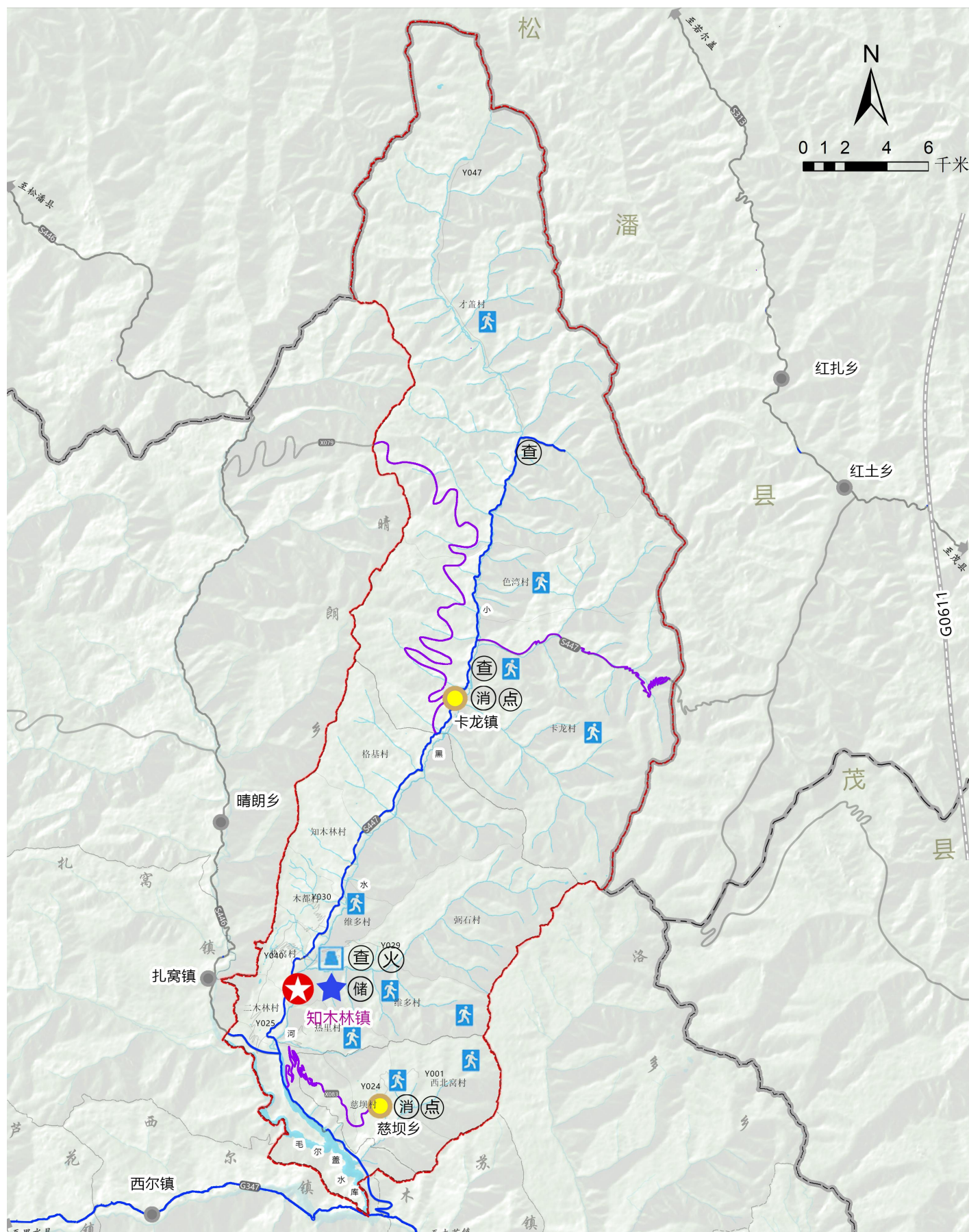
根据国家《防洪标准》(GB50201-2014)，落实《黑水县国土空间总体规划(2021-2035年)》防洪要求,片区内镇区按照20年一遇设防，村庄按照10年一遇设防。

□ 消防规划

按照“一主两辅”基层应急要求，新建**知木林镇消防站**，**卡龙镇、慈坝乡成立志愿消防应急队**，并设置**微型消防站**，沿城镇、集镇道路布置消火栓，消防用水由市政管道统一供给，主要道路消火栓间距为120米。

□ 抗震减灾

根据《阿坝州（含盆地区）1:25万活动断层普查报告》，落实活动断层避让有关规定和要求，根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，片区地震动峰值加速度为0.15g，**地震基本烈度值为Ⅶ度**



知木林生态农旅片区综合防灾规划图

06

实施全域土地综合整治， 改善农村人居环境

6.1 综合整治
6.2 生态修复



践行“绿水青山就是金山银山”理念，聚焦四大整治工作，提升农村人居环境条件

□ 推进农村厕所革命

积极推进“厕所革命”工作，以“通风改良式+粪便无害化集中处理”和“无害化三格式”为主要的改厕模式，着力实施厕改工作，达到干净、整洁、有序标准。以产业园区、旅游景点和公共服务设施为重点，加大农村公共厕所建设投入。



□ 推进农村生活污水治理

根据人口聚集度、现有污水收集系统建设情况，选择分户处理或集中收集处理等方式；散居农户宜采取就地资源化的处理方式。到2035年片区内生活污水治理达90%以上。



□ 推进生活垃圾治理

发动村民集中力量、不留死角，重点清理村庄公路、河道、桥头、涵洞、边坡、沟渠等地方的生活垃圾。发挥村民责任主体作用，全面落实“门前五包”责任制，实行垃圾源头分类减量。推行户分类，村收集，镇转运，片区处理的清理模式。



□ 推进畜禽养殖污染防治

推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理，严禁敞放。规范农药包装物、农膜等废弃物处置，加大农村面源污染防治力度。粪便集中堆积发酵后还田用做有机肥料，加强养殖场周边环境整治，禁止将垃圾袋、兽药废弃物乱丢。



构建山水林田生命共同体，提升区域生态价值

□ 河流治理

修复小黑水河、毛尔盖河河岸线65千米，建设生态岸线，提升河流生态承载能力。重点开展小黑水河防洪治理工程。

□ 水土保持综合治理

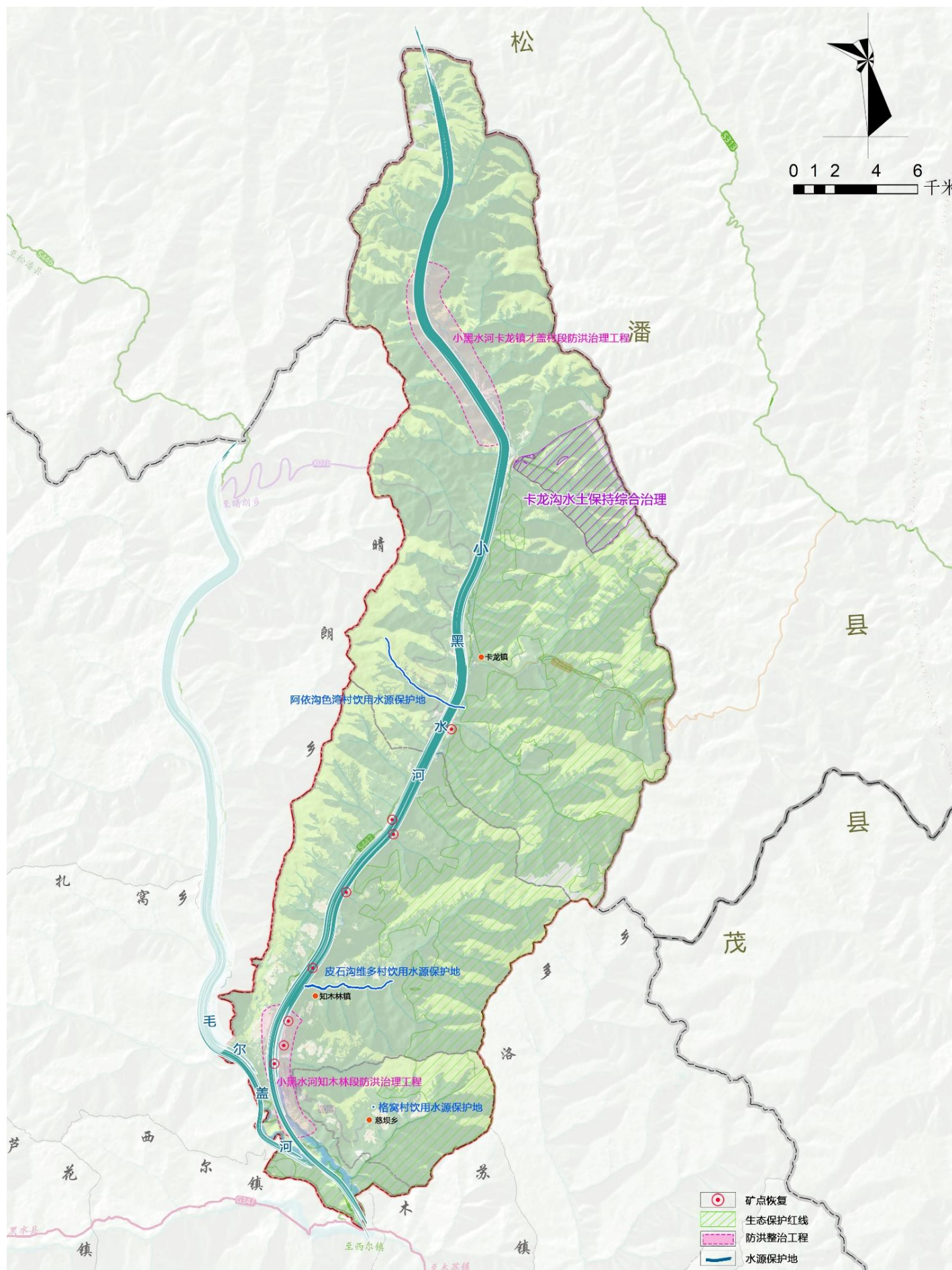
对卡龙沟风景区进行水土保持治理，完成水土流失综合治理，新修护岸工程，林草保护等。

□ 饮用水源地保护

推进安全饮用水巩固提升工程，**加强对3处集中饮用水源地保护**。建立饮用水水源保护区的日常巡查和检查制度，完善保护区隔离防护设施等。

□ 河道沙场治理

强化水土涵养能力。通过矿产修复、调整和改造利用废弃建设用地，提高土地利用效率。



知木林生态农旅片区生态修复规划图

07

优化城镇格局， 推进品质宜居的镇区建设

7.1 知木林镇
7.2 卡龙镇



➤ 知木林镇区发展定位

突出片区生态农旅的发展特色，确定中心镇功能结构，确定其城镇性质为

生产
加工



旅游
接待



农牧
商贸

彩林
观光



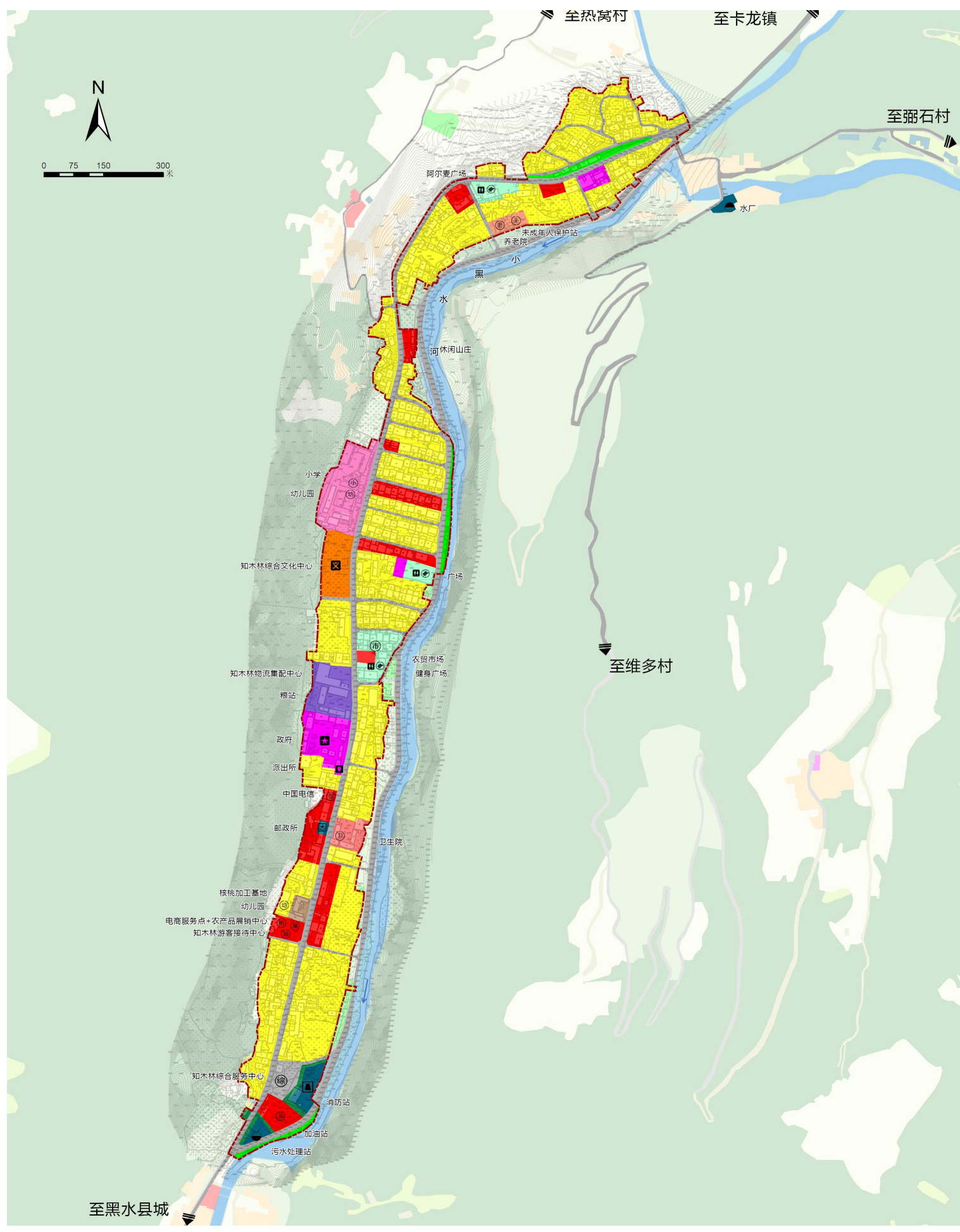
生态
涵养

以“核桃+”产业为主的
知木林农商文旅综合服务型城镇

7.1 知木林镇

➤ 知木林镇区用地布局

知木林场镇以综合服务为主，配套相应的公服设施与商服设施。城镇建设规模31.18公顷。



知木林用地布局规划图

➤ 卡龙镇区发展定位

结合卡龙镇各类旅游资源、民俗风情、特色藏寨、民俗文化、生态农业等，对卡龙镇镇区的定位为：

**打造集休闲度假、精品民宿于一体的
旅游型小镇**

**休闲
度假**



**彩林
观光**



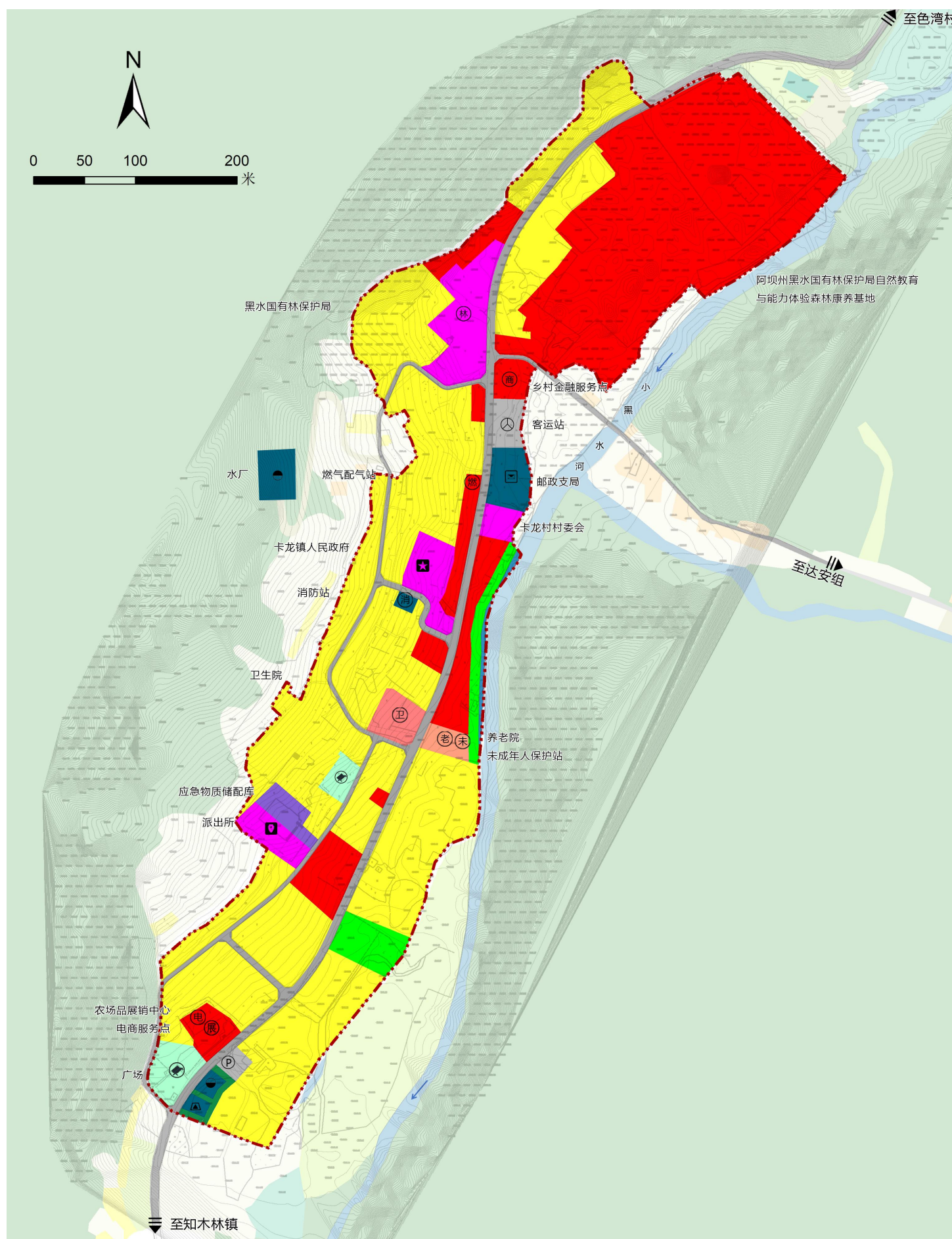
**户外
运动**



**精品
民宿**

➤ 卡龙镇区用地布局

城镇建设规模21.17公顷，卡龙作为旅游城镇，规划配备了相应的商服设施。



卡龙镇用地布局规划图

08

强化规划传导， 保障规划实施

8.1 规划传导
8.2 实施保障



8.1

规划传导

按照“中心引领、地缘相亲、资源相似、业源相近、多规协调”的原则，**划定6个村级片区。其中知木林镇3个、卡龙镇2个、慈坝乡1个片区**，各片区都根据其特色赋予不同功能定位。

乡镇	村级片区名称	功能指引	中心村名称	其他村
知木林镇	维多片区	以维多为中心，依托场镇的发展优势，做强“核桃+”产业发展模式，围绕场镇核桃加工基地，建成以镇区为引领的维多核桃小镇，完善基础服务配套，优化公共服务设施体系，美化人居环境，构建维多乡村振兴试点片区，实现产业振兴、人才振兴。	维多村	热里村
	知木林片区	以知木林村为中心，辐射带动格基村，主打生态养殖与文旅发展，在完善居住配套风貌环境改造同时，增加游客接待和文化展示功能，将生态宜居融入片区发展，展示片区民俗文化风情同时增加配套完善旅游接待设施，打造知木林农文旅融合“第一村”。	知木林村	格基村、弭石村
	热窝片区	结合热窝村、二木林村、木都村高半山集中耕地、草地资源及地域特点，壮大规模化种植、养殖发展体系，近期实现耕地整治完善，规模化种养初见成效，远期倡导居民“下山”，产业“上山”，构建种养复合、农业观光产业发展体系。	热窝村	二木林村、木都村
卡龙镇	卡龙片区	结合卡龙镇镇区发展优势，依托沙棘栈道、星空木屋基地等旅游景点，推进片区旅游产业发展，结合镇区规划驿站设施，打造山地骑行、森林探险、网红打卡基地，同时助推片区特色种植，生态放牧等产业发展，建设卡龙生态农旅体验新高地。	卡龙村	色湾村
	才盖片区	以才盖村为中心，结合卡龙沟风景区旅游资源，完善才盖村旅游服务配套设施，向北加强生态资源保护，打造星空营地，万亩草原农牧观光，向南衔接卡龙片区，增加主题民宿，特色餐饮等游客接待功能，推进才盖农旅发展。	才盖村	
慈坝乡	慈坝片区	结合慈坝乡本底资源优势，重点发展生态农牧，促进片区养殖业规模化、现代化，完善片区农业设施配套，结合光伏基地、中蜂养殖基地、高山农牧产业基地，推进片区旅游观光产业发展，促进一三产业的融合。	慈坝村	西北窝村

建立和完善国土空间规划体系，提供科学的空间保障

加强组织保障

本规划经批准后，由知木林镇、卡龙镇、慈坝乡人民政府分别组织实施。按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

落实配套政策

探索建立更加完善的基本农田管理制度。在规划实施中严格建立“先补后占”制度，在拆旧复垦并保质保量补划更新永久基本农田数据库后，方可建新。为农业设施和农村新产业新业态建设用地预留弹性。农业设施和农村新产业新业态建设不得不占用永农的，可以和规划确定的建设用地位置互换，但必须保证数量和质量对等。建立区域统筹的耕地保护平衡机制。制定农村村民建房管理细则，严格落实“一户一宅”的政策要求，采用集中居住后腾退的宅基地面积以作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有宅基地的财产权。探索开展集体经营性建设用地入市。

健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。